**住建局2022年度第一污水处理厂运行经费**

**绩效评价报告**

为进一步规范和加强专项资金管理，切实提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发[2018]34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发[2019]10号）、《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7号）、湖南省财政厅 湖南省住房和城乡建设厅关于印发《湖南省城镇保障性安居工程财政资金绩效评价实施细则》的通知（湘财综[2020]14号）我局进行了2022年度第一污水处理厂运行经费项目专项资金绩效自评工作，现将绩效自评情况报告如下：

**一、项目基本概况**

（一）项目资金安排、到位、落实，总投入等情况及分析

桃江县2022年度第一污水处理厂运行经费项目资金为400万元，全部为财政资金，由桃江县财政局在预算安排落实拨付到上实环境（桃江）污水处理有限公司，该项目无自筹资金计划及相关资料，项目资金总投入400万元。

（二）项目资金实际使用情况及分析

桃江县2022年度第一污水处理厂运行经费项目至2022年12月31日止，2022年度实际拨付为400万元，预算资金结余结转0万元。

（三）项目资金管理情况分析

桃江县2022年度第一污水处理厂运行经费项目由我局制定一些专门的制度、办法和工作考核细则，按照通用财务管理制度、办法进行了业务管理，设有专账页无专户核算，纳入财政统一核算管理，无单独的记账凭证、账本、会计报表（注：污水处理厂自负盈亏，有单独会计账套），财务上由桃江县住房和城乡建设局财务审计股，业务执行情况较好，财务执行情况较好，项目资金管理到位。

**二、项目组织实施情况**

**（一）项目组织实施情况及分析**

桃江县2022年度第一污水处理厂运行经费项目主管部门为桃江县住房和城乡建设局，负责监督管理；项目实施单位为上实环境（桃江）污水处理有限公司，负责组织实施。实施程序：污水处理厂制定相关制度和操作规程，政府各部门进行日常监督，市政站对县城管网定期检修，污水提升输送进水量每天由县市政站和污水处理厂双方签字确认，净化指标每月委托湖南精科检测有限公司出具检测报告，每月进行生产运行情况说明分析，资金支付审批经过县城管局、县环保局、县住建局、县财政局、县政府部门批示同意，资金全部通过银行转账结算，开具正规发票，项目实施严格。

**（二）项目管理情况及分析**

桃江县2022年度第一污水处理厂运行经费项目有组织机构、制度和管理办法，并专门制定制度、办法和细则并严格执行。项目已于2010年1月开始商业运行，县城管局、县环保局、县住建局、县财政局进行了日常监督管理，要求污水处理厂设备设施定期进行检修、维护和保养，完善了设备设施操作规程和一系列规章制度，并严格执行，项目管理情况较好。

**三、项目绩效情况**

按照县委、县政府的总体安排和具体要求，结合本部门职能职责，科学谋划，精心组织，强力运作，认真实施“两供两治”基础设施重点工程项目，加强污水处理设施建设，扎实有效地开展环境保护工作，各项工作目标任务落到实处。

**绩效自评评价结论。根据绩效评价综合评分，2022年度桃江县第一污水处理厂运行经费项目绩效评价得分为99.7分，绩效评价等级为“优秀”。**

**四、其他需要说明的问题**

**1.存在的问题**

1.1、少部分老城区雨污水没有分离，遇雨水季节无法全部净化。

雨污水没有分离加大提升输送量，遇雨水季节只能采用收集、截流、外排输送、集中处理等为主要内容的污水治理方式，其实质上是污染的转移，暂不能从根本上降低水污染程度。

1.2、截污基础薄弱，环境质量后续改善有待加强。

新建城区部分管网没有建成或没有联网，该部分区域污水没有进行净化。县城全部污水和不能分离的雨水，累计污水排放量超过3万吨/日，已建成的桃江县第一污水治理厂设计能力日处理污水3万吨，尚不能满足污水实际排放需要。

1.3、思想认识不够到位，环保意识有待加强。

近年来，随着水环境整治工作的深入开展，县政府、相关职能部门对此项工作的重视程度不断加深，但仍有少数人认识还不够到位，被动应付为主。群众的环保意识还不够强，沿河居民随意往河道倾倒废水、垃圾的现象还比较多，同时外来人口的增加也给垃圾收集带来管理难题。部分企业主、居民及学校、医院等环保意识不强，乱丢、乱排、偷排、漏排污水现象仍有发生，未批先建项目屡禁不止，造成污染不断。

**2.改进措施和建议**

**2.1、加大投入扎实推进污水整治。**

建议政府和社会资本合作，采用 PPP模式筹措资金情况。论证和实施第一污水处理厂扩建工作，提高年处理污水量、增强氨氮、COD的减排、净化水质的能力，增加净化减排效应。加快老城区雨污水分离改造和新建城区分管网建设和联网工作，对原有设施、设备、管网定期进行检修，保证安全、高效、稳定运行。建议国家对污水处理行业尽快出台统一的管理办法和标准，制定相应的政策，指导理顺部门关系，发挥污水处理行业在经济中的作用，促进社会经济发展。

**2.2、建立完善的污水排放收费制度，切实执行排水设施有偿使用方针**。

坚决执行谁污染,谁治理，谁排污,谁缴费，提高污水费征收标准，逐步达到收支平衡，促进排水系统处理的发展和良性循环。负责运营管理的公司或部门，应制定必要的公用设施使用规定，监督和管理用户合理使用排水设施，提高设施的使用年限。定期和不定期检测相结合，确保出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准。建议考虑中水回收利用的可行性，对中水进行回收利用有一定的经济与社会效益。

**2.3、加大督查考核宣传，强化日常监管。**

一是全面实施考核，积极创新水环境整治工作机制。把水环境整治工作列入政府为民办实事工作、列入政绩考核的内容。

二是开展政府、人大、政协、职能部门多方位督查，督查工程进度、工程质量、工程管理及日常监督。

三是加大执法力度，明确分工，强化责任。以环保目标责任制为龙头，形成抓落实的长效机制。坚持一把手亲自抓、负总责，切实把环境保护作为经济社会发展的组成部分，统一规划、统一部署、具体指导。各部门分工协调，密切配合，形成齐心协力抓落实的强大合力，尽快解决制约经济社会发展、危害群众身体健康的环境问题。建设部门加强对排污管口的查处，特别沿河中小餐饮等服务行业污水直排现象，加大建筑业乱排泥浆行为的打击力度。水利部门确保河道疏浚的有效性，加强对水面保洁的日常监管，加大对支河、农村小河道等的水面保洁力度，开展排污口普查工作。环保部门加强对工业企业废水处理设施运行情况、偷排、漏排污水现象的监管，加大对企业违法排污行为的查处力度。农业部门加强规模化养殖场监管。

四是加强公民的环保意识，改善环境不仅要对其进行治理，更重要的是通过各方面的宣传来增强公民的环保意识，狠抓宣传动员，营造整治氛围。一是将环境保护宣传教育纳入了法制宣传日、禁毒日、“六·五”世界环境日等纪念日的宣传内容，广泛宣传环保法规及环保知识；二是利用电视、广播、电台、报纸、广告、板报、悬挂横幅等方式宣传水污染防治工作；三是召开水污染防治工作动员大会，安排部署工作任务。公民的环保意识增强了，破坏环境的行为就自然减少了。

**2.4、加强环境管理，控制新污染源产生。**

严格执行建设项目环境影响评价建设项目“三同时”制度，加强对项目的全过程管理，做到项目审批一个，跟踪管理一个；项目竣工一个，污染控制设施建成一个。加大城镇污水和[工业废水](http://www.so.com/s?q=%E5%B7%A5%E4%B8%9A%E5%BA%9F%E6%B0%B4&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)的治理力度，加快城市污水处理厂的建设对于改善水环境状况有着十分重要的作用，目前随着城市人口的增加和居民生活水平的提高，废水排放量正在不断地增加，而[污水](http://www.so.com/s?q=%E5%9F%8E%E5%B8%82%E6%B1%A1%E6%B0%B4&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)处理厂却没有相应地增加，这必然会导致[水环境质量](http://www.so.com/s?q=%E6%B0%B4%E7%8E%AF%E5%A2%83%E8%B4%A8%E9%87%8F&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)的下降。因此建设更多的[污水处理厂](http://www.so.com/s?q=%E6%B1%A1%E6%B0%B4%E5%A4%84%E7%90%86%E5%8E%82&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)是迫在眉睫的事。突出重点，狠抓落实，突出抓好清理整顿违法排污企业和单位、个人，开展环保专项整治行动。提高对环境的监测能力，提高环境监察的执法能力，提高对环境突发事件的应急预警和响应能力，为依法行政创造条件。对污染严重、效益低下、治理无望的工业企业或生产车间，予以关停。对不能稳定达标排放、存在较大潜在影响的工厂果断关闭。实施达标排放、清洁生产、以新代老等措施，排污总量得到控制并有所削减。总之采取有效措施控制新污染源的产生。

**2.5、继续加强资金管理，健全财务监督制度。**

项目资金按规定的用途，实行专账核算，以确保项目资金的安全，做到专款专用，确实提高资金使用效益。完善污水处理项目的管理制度、对污水处理费支出的财务监督。住建与环保加强对污水处理日常监督，对项目资金拨付依据的充分性、目标的明确度进行监管。同时，项目单位继续做好内部的管控制度、资产管理制度健全可控性、支出合理规范、会计基础信息完善。

桃江县住房和城乡建设局

2023年1月5日