

【草案公示稿】

桃江县鲇埠回族乡国土空间总体规划

(2021-2035年)



桃江县人民政府
2024年09月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足鲒埠回族乡发展现状特征，统筹安排全乡各项建设活动，整合优势资源，联动区域，促进鲒埠回族乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《桃江县鲒埠回族乡国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称本规划)。

本规划是为全面建设社会主义现代化新鲒埠而制定的空间发展指南；是对市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是落实鲒埠回族乡发展规划的空间保障；是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策；是鲒埠回族乡国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行政纲领；是编制鲒埠回族乡各村村庄规划、详细规划的基础。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。公示时间：2024年9月18日至2024年10月31日

联系地址：益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划

股联系电话：莫先生，17763717071

唐先生，13687343793

意见报送邮箱：27203446@qq.com

备注：本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县鲒埠回族乡国土空间规划(2021-2035年)意见建议”的字样。



「目录」

CONTENTS

01. 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次与范围

02. 发展定位目标

- 2.1 发展目标
- 2.2 发展定位

03. 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

04. 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

05. 国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划
- 5.5 安全与防灾减灾规划

06. 乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引
- 6.2 乡村设计指引

07. 国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复

08. 项目与实施保障

- 8.1 重点项目计划
- 8.2 规划实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划层次与范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的“二十大”及湖南省第十二次党代会精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记湖南考察重要讲话精神，围绕“三个高地”战略定位和“四新”使命任务，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。

坚持底线思维，以人民为中心，以绿色和高质量发展为主线，深化落实上位规划各项目标和指标要求，构建可持续发展的国土空间开发保护格局，优化完善空间资源配置，加强自然资源保护开发，促进土地合理利用，实现城乡融合发展，为鲇埠回族乡实现“湖南省回乡民俗旅游特色乡、益阳市细木加工重点乡、桃江县现代农业强乡”的定位目标提供强力支撑和空间保障。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

政府主导，公众参与

承接传导，科学规划

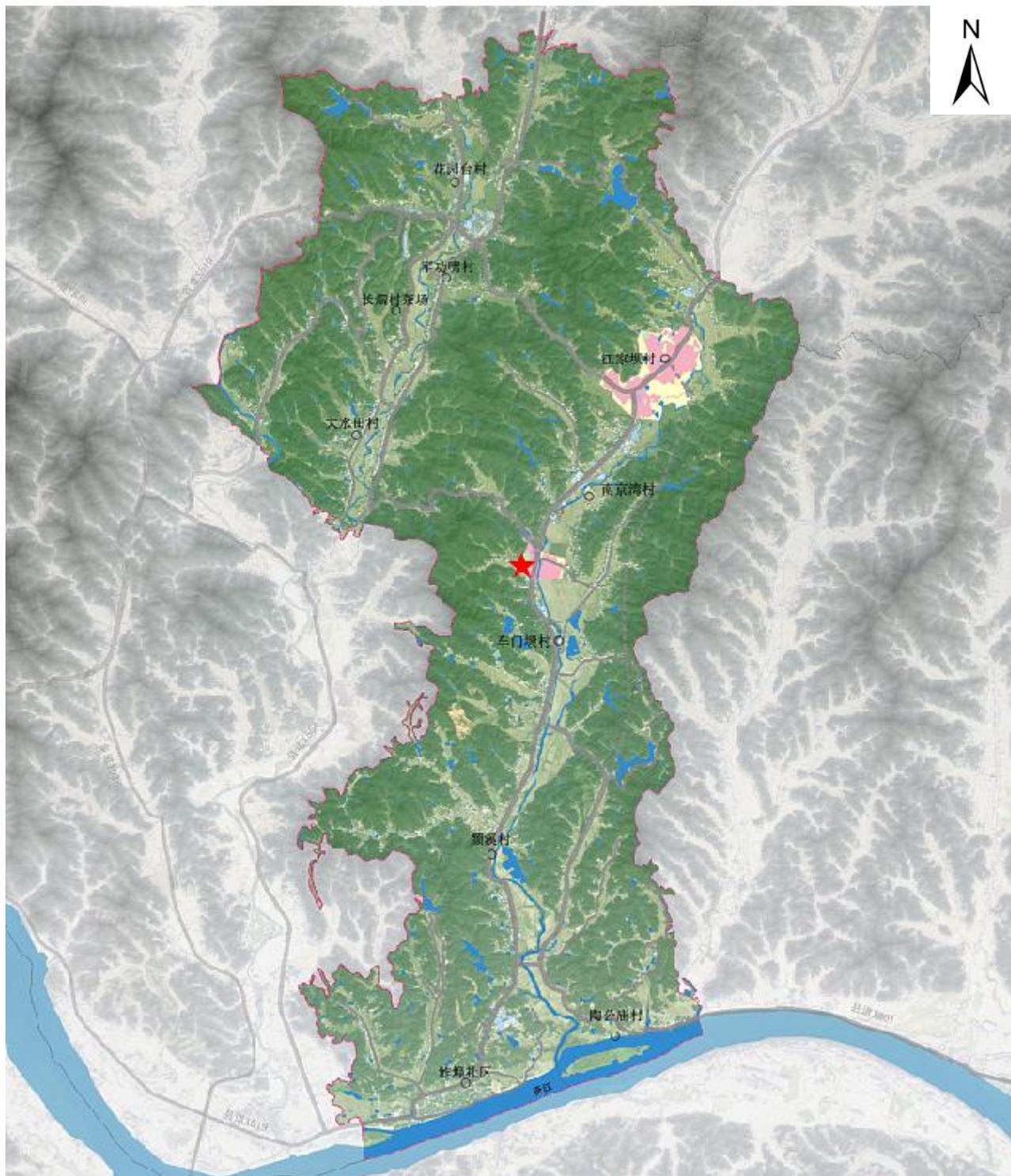


1.3 规划层次和范围

本次鲒埠回族乡国土空间规划分为鲒埠回族乡乡域全部、乡政府驻地规划两个层次，乡政府驻地规划编制至详细规划深度。采用镇村一体方式编制的村庄为鲒埠社区。

乡域规划范围：规划范围为桃江县鲒埠回族乡范围内的全部国土空间，总面积3878.03公顷，下辖1个社区、8个行政村、1个长烟村茶场。

乡政府驻地规划范围：以乡政府片区及江家坝片区为规划范围，总面积70.87公顷。其中乡政府片区面积11.53公顷，江家坝片区面积59.34公顷。



02 发展定位目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

依托良好的区位优势、交通优势、生态优势，利用现有竹木加工企业集聚优势，整合乡域特色回族文化资源，重点突出回族特色文化，加强生态保护和资源保护，结合上位和相关规划，提出鲂埠回族乡的总体定位为：

湖南省回乡民俗旅游特色乡
益阳市细木加工重点乡
桃江县现代农业强乡

2.2 发展目标

规划至2035年，基本形成良好的国土空间开发保护格局，实施细木工产业振兴、形成回族文化品牌，现代农业全面发展，重点发展现代农业、细木加工、新能源、食品加工和回族文化旅游业，实现鲂埠回族乡生产生活生态三大空间和谐融合，基本实现合理的特色产业体系结构、区域性回乡文化品牌崛起、生态环境根本好转。将鲂埠回族乡全面建成：**湖南省回乡民俗旅游特色乡、益阳市细木加工重点乡、桃江县现代农业强乡。**



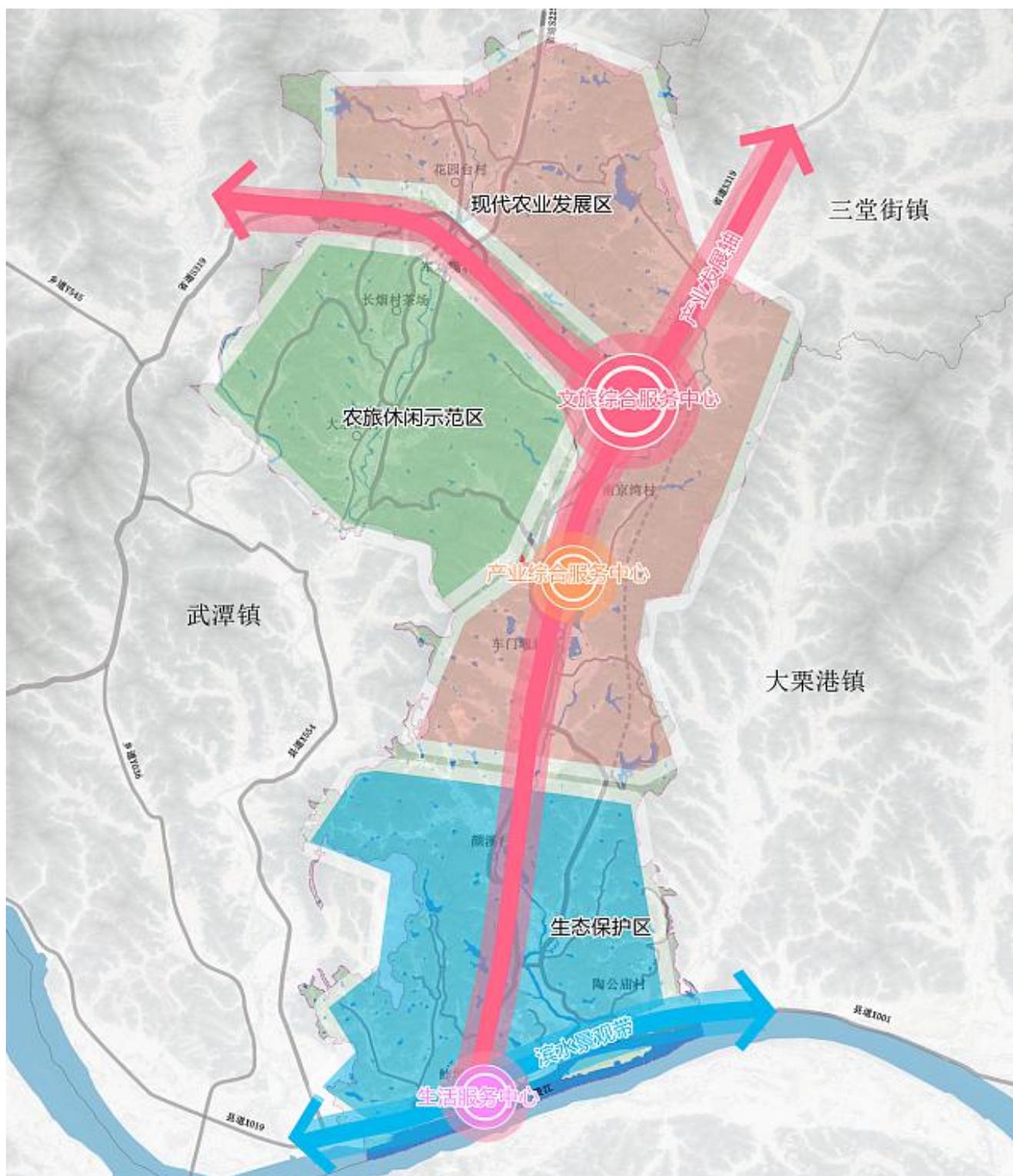
03 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区



3.1 构建总体新格局

以鲇埠回族乡地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发与保护的战略目标为导向，结合鲇埠回族乡发展定位，统筹山水林田湖草等保护要素和产业、交通等发展类要素布局，构建鲇埠回族乡“一水多山，一带两轴，三心三区”的国土空间总体格局，为统领生态保护、农业生产、城乡发展等开发保护提供保障。



3.2 落实三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线：规划落实耕地保护目标为12963.96亩；规划落实永久基本农田面积12589.03亩。

严格落实生态保护红线：规划落实生态保护红线347.81公顷。

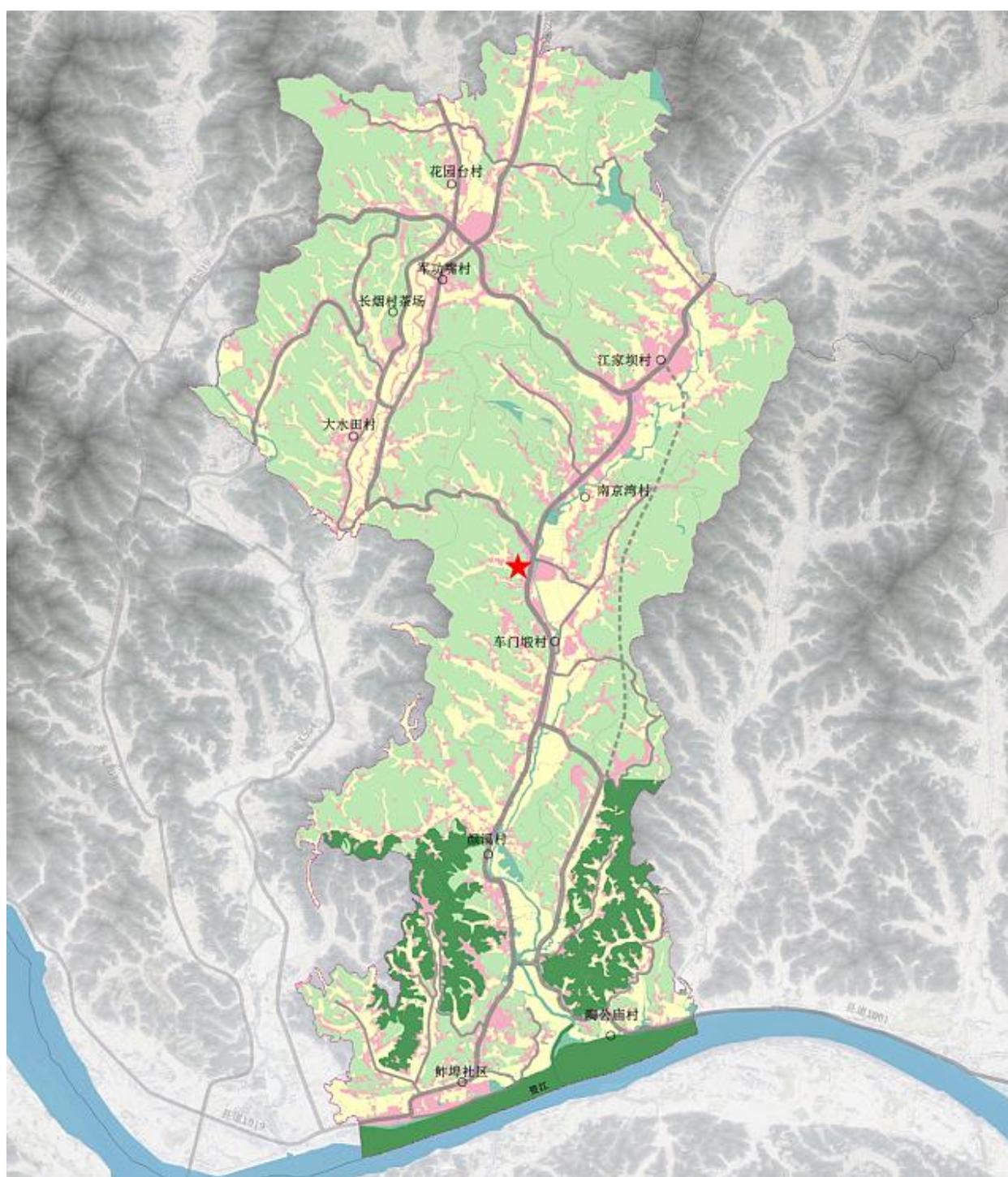
落实城镇开发边界控制线：规划落实城镇开发边界面积为0.16公顷。



3.3 合理划定规划分区

衔接落实桃江县县级国土空间总体规划分区，将乡域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5类规划一级基本分区，并制定相应管控措施，本乡不涉及矿产能源发展区。

本次乡村发展区分别细分为村庄建设区、一般农业区和林业发展区3个二级规划分区；城镇发展区细分为城镇集中建设区和其他城镇建设区。



04 国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护



4.1 耕地资源保护

严格落实耕地和永久基本农田保护任务

严格落实上位规划目标。落实上位规划确定的耕地保护目标12963.96亩，永久基本农田面积12589.03亩，永久基本农田储备区面积1903.95亩。

严格耕地和永久基本农田管理

禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。

坚决制止永久基本农田“非农化”。

有效防止永久基本农田“非粮化”。

4.2 生态环境保护

加强自然保护地建设

加强乡域内桃江羞女湖国家湿地公园建设，面积95.59公顷。系统性保护重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观，强化保护生物多样性，全面提升生态产品供给能力。

水资源保护

全乡陆地水域面积214.99公顷。严格保护水库、灌渠等重要河湖水系资源，加强水环境监测工作，防止水源污染；逐步推进河流水系等水域综合治理，有效遏制水土流失。

加强森林资源保护

优化林地资源空间布局，落实生态公益林307.13公顷，严格保护公益林、天然林等森林资源，将国家级公益林作为永久性生态林予以保护，严禁开发建设，将地方级公益林作为生态用地严格控制，严防过度开发和水土流失。

05 国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.3 公共服务设施规划
- 5.4 公共安全与综合防灾



5.1 产业发展布局

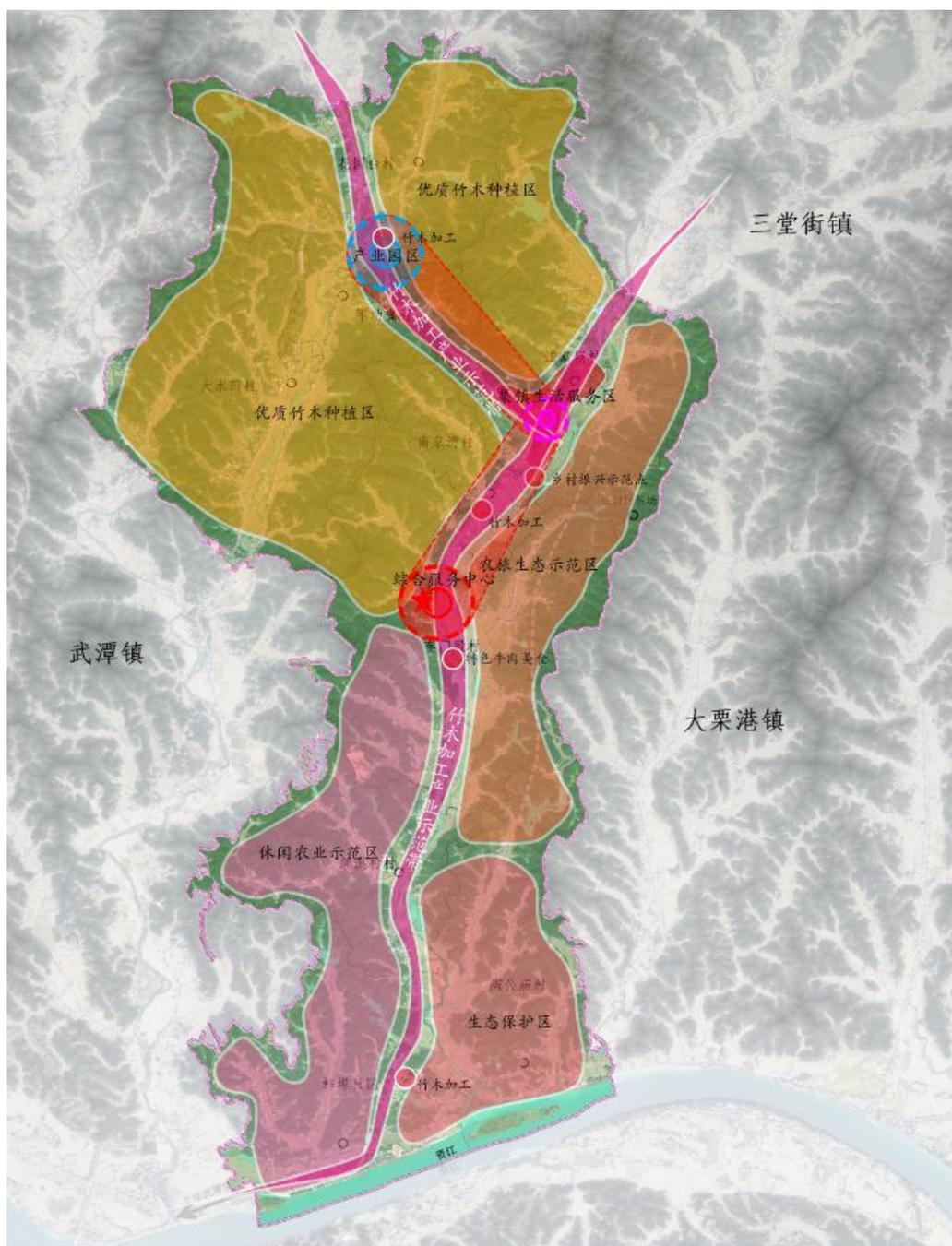
构建“两带、两核、两园、五区”的产业空间布局结构

“两带”：沿省道319和乡道996的竹木加工产业示范带；

“两核”：产业服务中心、综合服务中心；

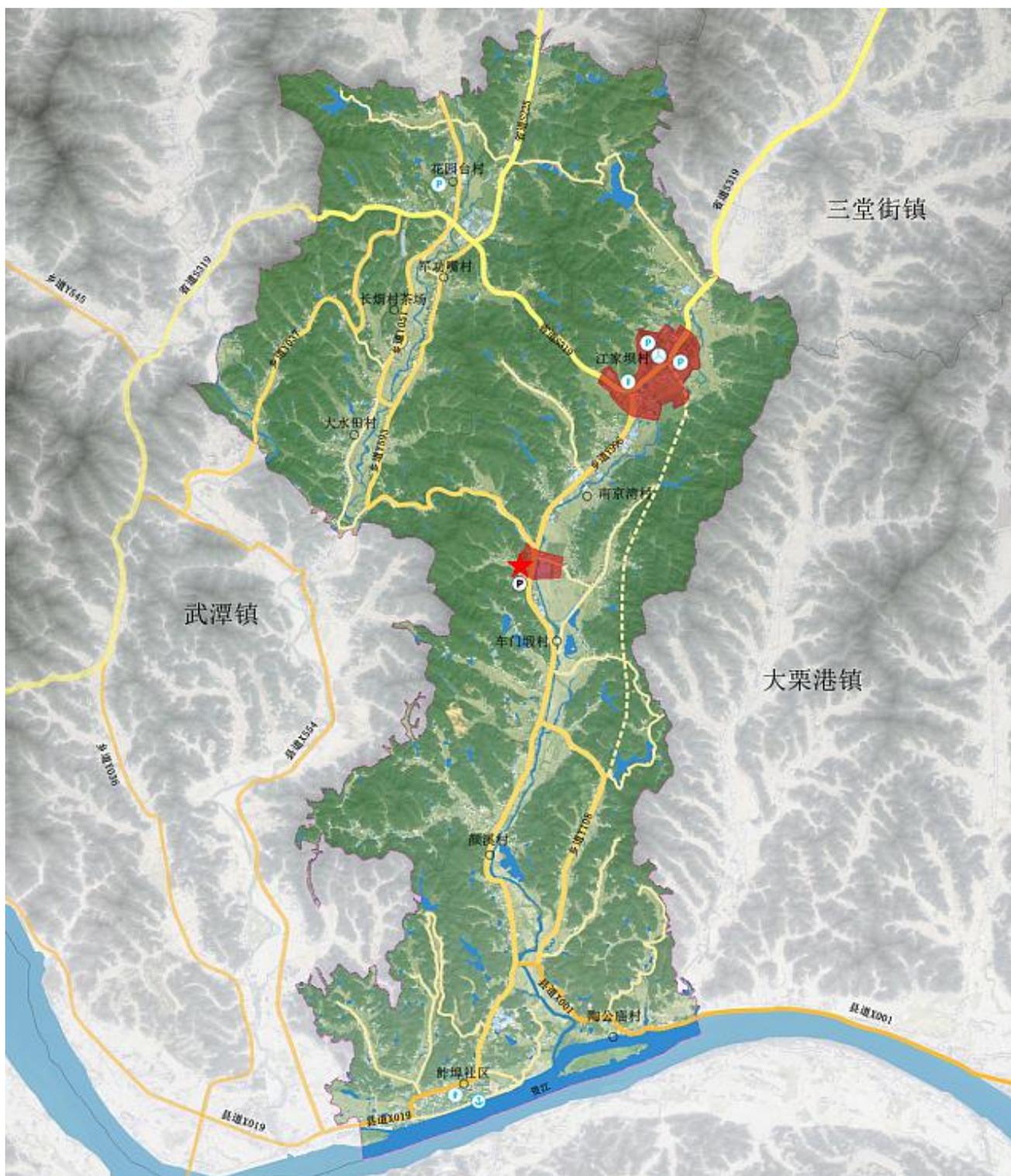
“两园”：鲇埠回族乡竹产业园、同心产业园。两个园区以竹木加工为主。

“五区”：优质竹木种植区、回乡民俗体验示范区、滨水生态体验区、现代农业示范区、竹木产业园区。



5.2 综合交通规划

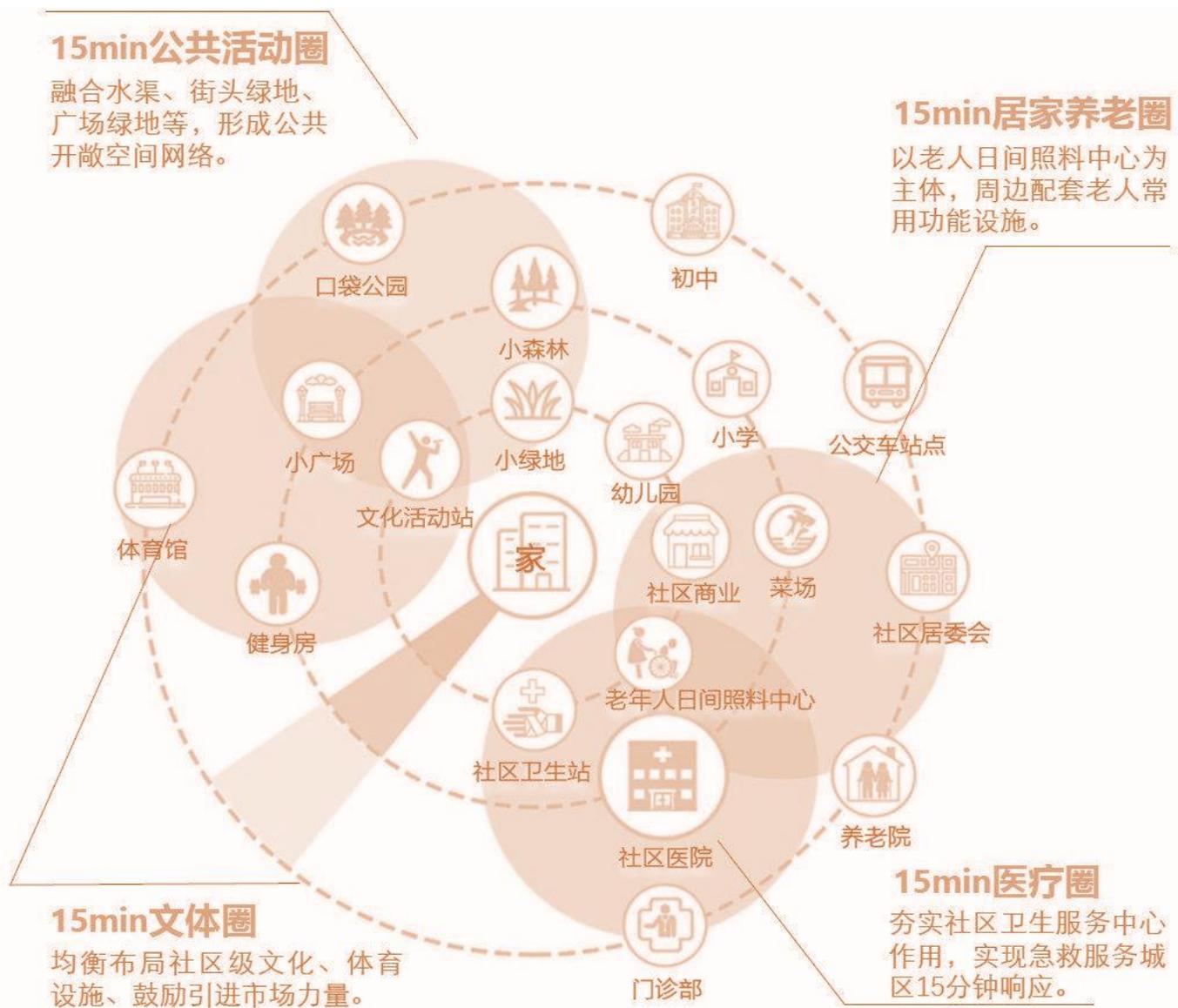
规划至2035年，构建“对外交通系统发达、内外衔接系统紧密乡镇道路系统完善、公共交通系统便捷、乡镇慢行系统连续、乡镇停车系统灵活、交通管理系统现代”的综合交通体系。



5.3 公共服务设施规划

打造十五分钟生活圈

鲇埠回族乡乡政府驻地按照一个15分钟生活圈完善健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等基本配套设施。



5.4 公共安全与综合防灾



防洪：乡政府驻地的防洪标准按20年一遇标准设防。乡政府驻地排涝采用自排方式，按雨水流向划分排水分区，并选择合适地点修建涵闸，将雨水通过沟渠或市政管网引至涵闸集中排放。



应急避难场所：结合公园、广场停车场、运动场、学校操场等空旷地带设置应急避难场所。规划防灾指挥中心设于乡政府机关内。



应急服务设施：结合乡卫生院设立医疗急救中心，规划建设综合物资储备库。



救援疏散通道：以S319、S225等道路作为主要疏散救援通道，保证两侧建筑倒塌后有7-10米的疏散通道。



消防：规划乡政府驻地设立消防站，建立全乡消防指挥中心，在消防指挥中心建立消防通信指挥中心。

06 乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引



5.4 乡镇风貌指引

对鲇埠回族乡田园景观、乡土特色的挖掘，结合鲇埠回族乡山水林田湖草整体形态格局与总体乡镇定位，打造“湖南最具魅力回族乡”的风貌特色定位。

根据其原有建筑肌理、文化特色、自然景观与功能定位，明确鲇埠回族乡风貌分区：**回族风情产业风貌区、现代农业产业风貌区、滨水景观风貌区、生态景观风貌区。**



07 国土空间整治修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态保护修复



7.1 国土空间整治

01 全域土地综合整治

以乡为整体推动全域土地综合整治，以土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩为平台，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，推进农业规模化经营，人口集中居住，产业集聚发展。

02 有序开展农用地整理

以村为基本单元，以永久基本农田为重点，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程建设措施，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。规划通过农用地整治提高耕地质量，质量等级平均提高1等。

规划期内，将10820.1亩永久基本农田全部建成高标准农田，可旱改水潜力面积69.6亩；现有耕地周边补充耕地面积1197.45亩。

03 稳步进行建设用地整理

按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，以宅基地、工矿废弃地等低效闲置建设用地整治为抓手，释放农村闲置土地。推进城镇低效用地整治，重点对镇区实施低效建设用地再开发，解决建设用地低效粗放问题，促进土地利用向高效、集约方向发展。

7.2 生态保护修复

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。

全乡生态修复工程为：桃江羞女湖国家湿地公园生态修复、资水两岸森林精准提质生态修复重点工程、资江两岸土壤重金属污染治理重点工程。



山水林田湖草沙系统修复：

以自然恢复为主、人工修复为辅为原则，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能。



河湖生态修复：

对资江、羞女湖国家湿地公园等进行生态保护与修复，改善水质环境；开展农村水系综合整治；加强水土保持生态建设。



生态廊道建设：

重点推进桃江羞女湖国家湿地公园和资水沿线的生态廊道以及关联生态斑块的保护，共同构筑立体生物多样性网络。

08 项目与实施保障

8.1 重点项目计划

8.2 规划实施保障



8.1 重点项目计划

重点建设项目主要含道路交通、生态、水利设施、公共服务与基础设施、产业发展、旅游等方面。

产业项目

江家坝村木胶板厂项目、江家坝村木胶板加工建设项目、熊丙新木材加工厂、游客服务中心、同心民族工业园、鲇埠回族乡竹产业园。

生态项目

高标准农田建设及提质改造工程、恢复耕地重点项目、补充耕地重点项目、资水两岸森林精准提质生态修复重点工程、资江两岸土壤重金属污染治理重点工程。

交通项目

鲇埠三级客运站、码头、规划道路、社会停车场、

民生项目

城乡供水一体化、桃江县农村饮水安全工程、110KV鲇埠变电站、污水处理厂、室外活动场地、公墓、文化广场、拨云小学、瓦渣湾小学。

其他项目

詹氏祠堂、李朝柏古墓。

8.2 规划实施保障

强化规划权威性和严肃性

国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

强化公共参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及城市治理全过程的公众参与机制，充分尊重人民群众对规划的知情权、参与权和监督权，引导公众积极为城市发展建言。适时向社会公示规划方案，广泛征求社会各界意见；经法定程序批准后，及时向社会公布，接受社会监督。加强国土空间规划信息的宣传和普及，提高社会公众对国土空间规划的理解和认识。

监督管理水平

乡级有关部门建立健全国土空间规划编制实施的共同责任机制，围绕规划确定的共同目标任务，加强本行业领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，形成规划实施合力。



10.2 实施保障

强化规划权威性和严肃性

国土空间规划一经批复,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施,不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的,须先经规划审批机关同意后,方可按法定程序进行修改。

强化公共参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台,建立贯穿规划编制、实施、监督及城市治理全过程的公众参与机制,充分尊重人民群众对规划的知情权、参与权和监督权,引导公众积极为城市发展建言。适时向社会公示规划方案,广泛征求社会各界意见;经法定程序批准后,及时向社会公布,接受社会监督。加强国土空间规划信息的宣传和普及,提高社会公众对国土空间规划的理解和认识。

监督管理水平

乡级有关部门建立健全国土空间规划编制实施的共同责任机制,围绕规划确定的共同目标任务,加强本行业领域涉及空间布局相关规划的协调和管理,形成规划实施合力。