

桃江县浮邱山乡国土空间规划 (2021-2035 年)

【公示版】



桃江县人民政府

2024 年 9 月

前言

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《桃江县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，结合浮邱山乡实际，编制《桃江县浮邱山乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是为全面建设社会主义现代化浮邱山乡而制定的空间发展指南；是落实桃江县发展规划、桃江县国土空间总体规划的空间保障；是实施空间治理、促进高质量发展的基础政策；是浮邱山乡国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行动纲领；是编制浮邱山乡各村村庄规划，是为实施国土空间用途管制提供基本依据。《规划》基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

• 公示时间：2024年9月18日至2024年10月31日

联系地址：益阳市桃江县桃花江大道100号，桃江县自然资源局空间规划股

联系电话：莫先生，17763717071

王先生，18711709277

意见报送邮箱：398194772@qq.com

备注：本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容

以最终批复为准。意见请标题标注“桃江县浮邱山乡国土空间规划（2021-2035年）意见建议”字样。

目录

01. 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划层次和范围

02. 发展定位目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03. 国土空间格局

- 3.1 构建总体新格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 合理划定规划分区

04. 国土空间保护

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 生态环境保护

05. 国土空间开发

- 5.1 产业发展布局
- 5.2 综合交通规划
- 5.2 公共服务设施规划
- 5.4 基础设施规划

06. 乡镇风貌设计

- 6.1 乡镇风貌指引

07. 国土空间整治修复

- 7.1 国土空间整治
- 7.2 生态保护修复

08. 项目与实施保障

- 8.1 重点项目计划
- 8.2 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划层次和范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持“绿水青山就是金山银山”，坚持生态优先，绿色发展，坚持高质量发展，安全发展。围绕“两个一百年”奋斗目标，以有效提升国土空间治理能力现代化水平为抓手，以合理调控经济社会发展及其建设布局与国土空间整治能力现代化水平为抓手，合理调控经济社会发展及其建设布局与国土资源生态环境承载之间的关系，促进合理开发，充分利用和有效保护国土空间资源，强化国土空间用途管制，加快国土供给侧结构性改革，提升国土空间治理能力。坚持以人为本的城镇化发展理念，以提高质量是关键，以体制机制改革为动力，着力推进农业转移人口市民化，着力优化城镇化空间布局，着力提升城镇综合吸引力、承载力和可持续发展能力。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以人为本，完善配置

全域统筹，综合整治

因地制宜，彰显特色

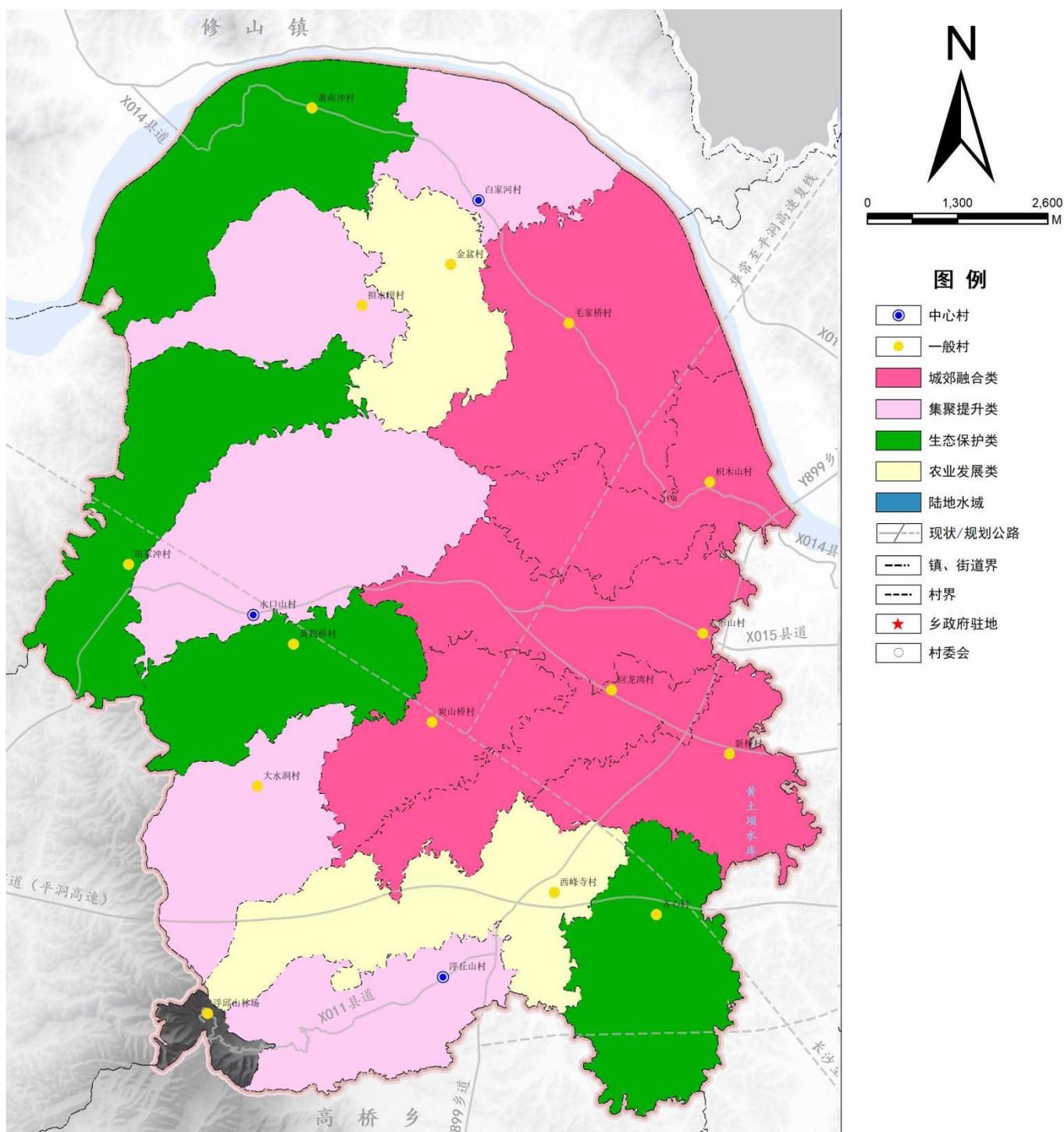
政府主导，公众参与

承接传导，科学规划

1.3 规划层次和范围

规划包括乡域和乡政府驻地两个空间层次。

乡域范围为浮邱山乡行政辖区范围，下辖 17 个行政村，总面积 122.01 平方千米。（其中浮邱山乡镇政府驻地位于桃花江镇，其具体规划内容见《桃江县国土空间总体规划（2021-2035年）》，故在本规划中不进行重复编制）。



02

发展定位目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

结合自然资源禀赋和经济社会发展阶段，斜街落实桃江县国土空间总体规划，依托县域内湖南省桃花江国家森林公园、修女湖国家湿地公园、浮邱山风景区，以楠竹、水稻种植、农副产品加工产业为基础，充分考虑上位总规浮邱山乡区位优势，明确浮邱山乡发展定位为坚持生态绿色发展以“生态农业、观光浮邱”为主要功能的现代旅游型乡镇、以竹产业和农副产品生产的现代农业乡镇、以承接桃江县中心城区功能的城郊服务型乡镇。



2.2 发展目标

总体发展目标

坚持生态优先、绿色发展战略，建立浮邱山乡人与自然和谐关系，推动旅游产业、现代农业逐步发展，逐步把浮邱山乡建设成为经济发达、社会文明、生态宜居的文化旅游业强乡。

其他发展目标

社会发展目标。

实现更加充分更高质量就业，显著提高居民收入水平和生活质量，全面建成公共文化服务体系，提高全民素质和社会文明程度，社会安定有序。

经济发展目标。

进一步优化浮邱山一二三产产业结构，提高居民收入，增加可支配收入，形成对周边乡镇具有明显吸引作用的旅游观光集群产业。

文化发展目标。

依托浮邱山历史资源底蕴，打造浮邱山大水洞传说文化名片、浮邱古寺名片；加快浮邱山大水洞传说等非物质文化遗产申报，带动发展自然生态观光旅游和民俗人文体验旅游。

生态发展目标。

优化浮邱山乡域国土空间开发保护格局，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，人居环境明显改善。

03

国土空间格局

3.1 构建总体新格局

3.2 落实三条控制线

3.3 合理划定规划分区



3.1 构建总体新格局

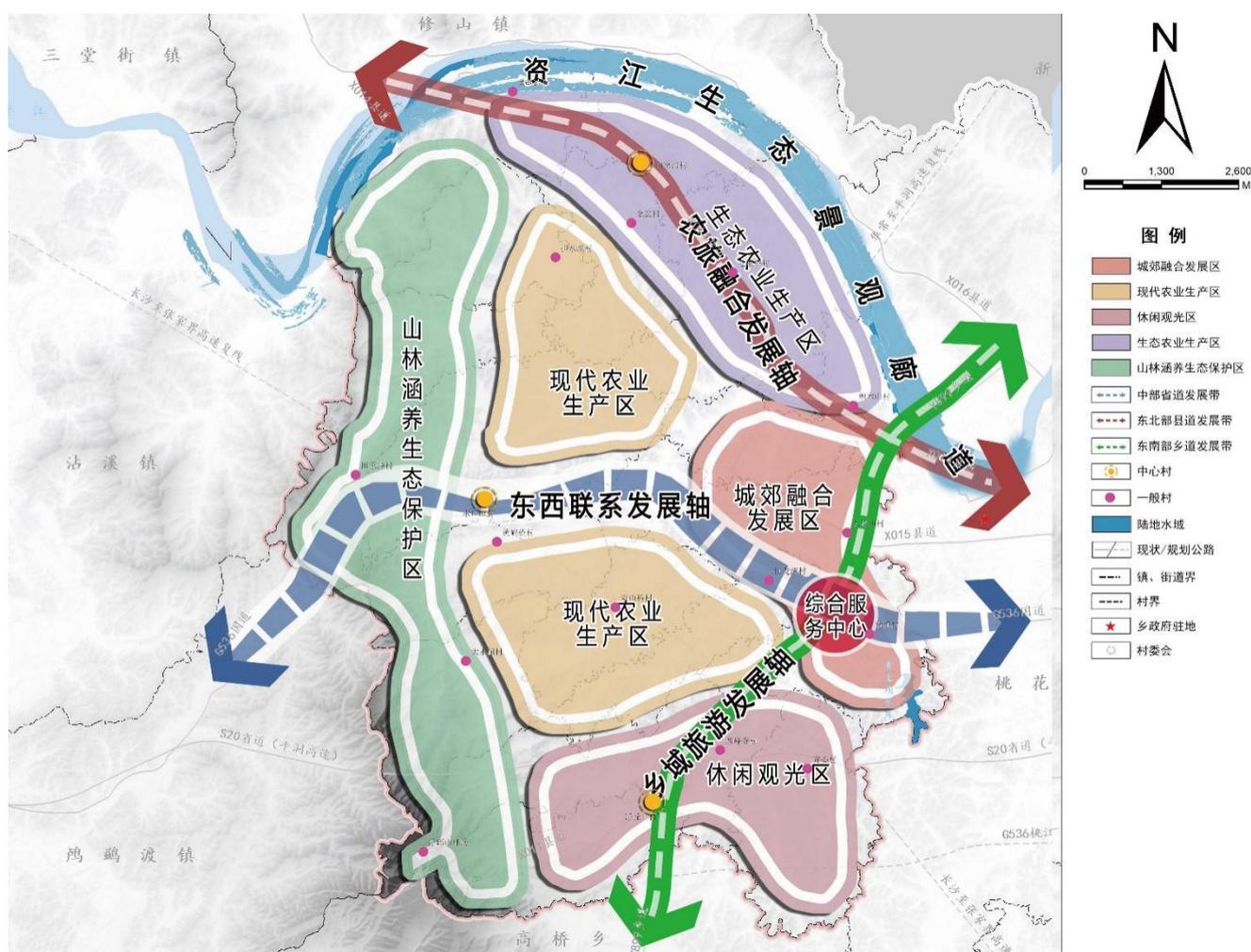
构建“一轴、一核、三带、五区”的国土空间总体格局。

“一轴”以资江形成的生态景观轴。主要涉及黄南冲村、白家河村、毛家桥村等村。

“一核”以浮邱山乡临近桃江县城的人形山村、回龙湾村、新桥村为综合服务中心，联动周边村庄，共同形成乡镇及产业发展核心。

“三带”以贯穿乡域中部东西向国道 G536 为依托的浮邱山东西联系发展带，处于乡域东北部西北-东南向县道 X014 的农旅融合发展带，纵贯乡域东南部的南北向乡道 Y899（浮邱山大道）的乡域旅游发展带。

“五区”以浮邱山乡发展规划定位为指引，将乡域划分为由水口山村、担水坝、炭山桥村、金盆村组成的现代农业生产区，由白家河村、毛家桥村、枳木山村组成的生态农业生产区，由浮邱山村、西峰寺村、齐心村组成的休闲观光区，由大水洞村、黄鹤桥村、田家冲村、黄南冲村组成的山林涵养生态保护区，由人形山村、新桥村、回龙湾村组成的城郊融合发展区。

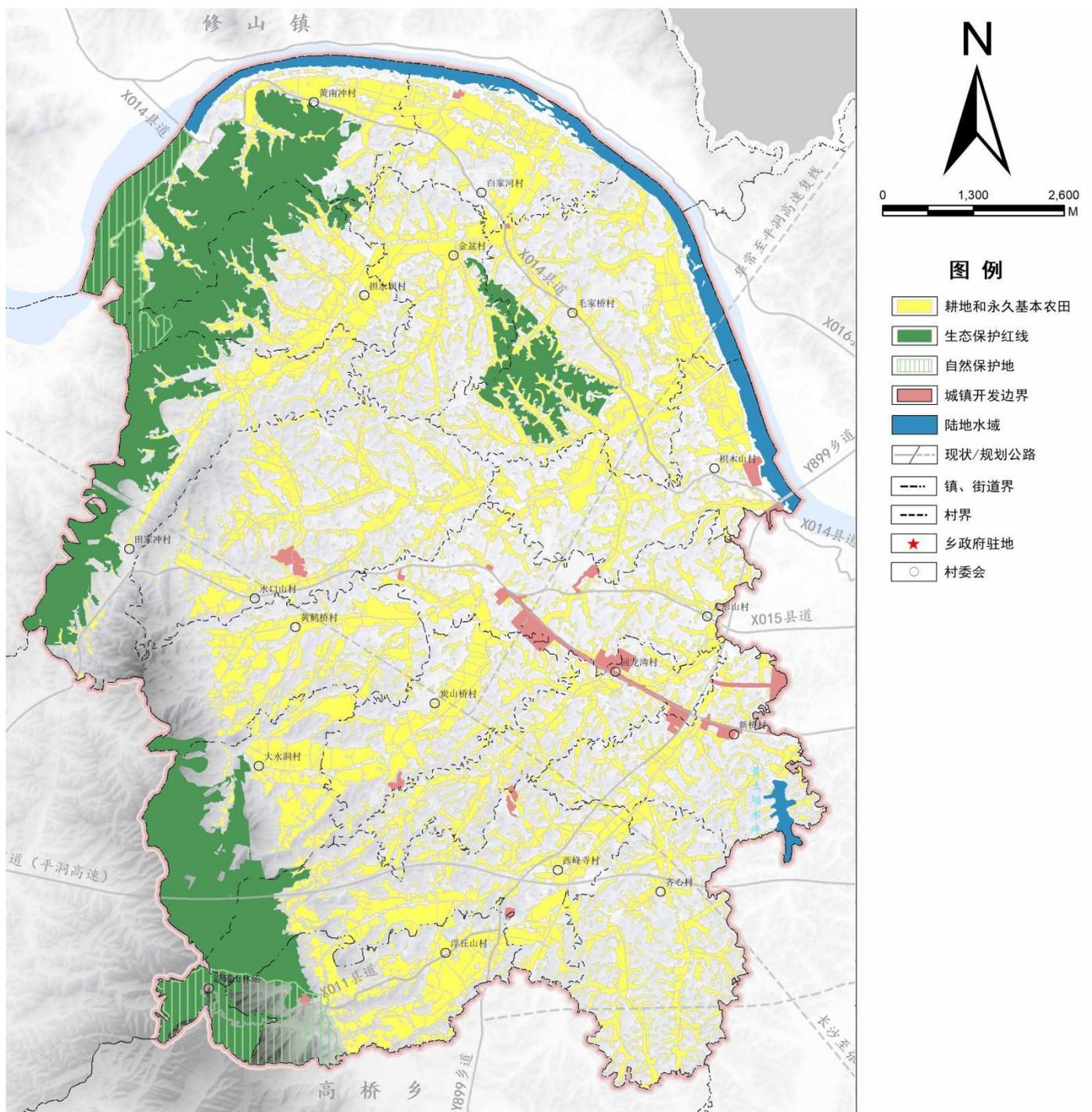


3.2 落实三条控制线

划定耕地保护目标 **5.16 万亩**，划定永久基本农田 **5.06 万亩**

划定生态保护红线 **1746.23 公顷**

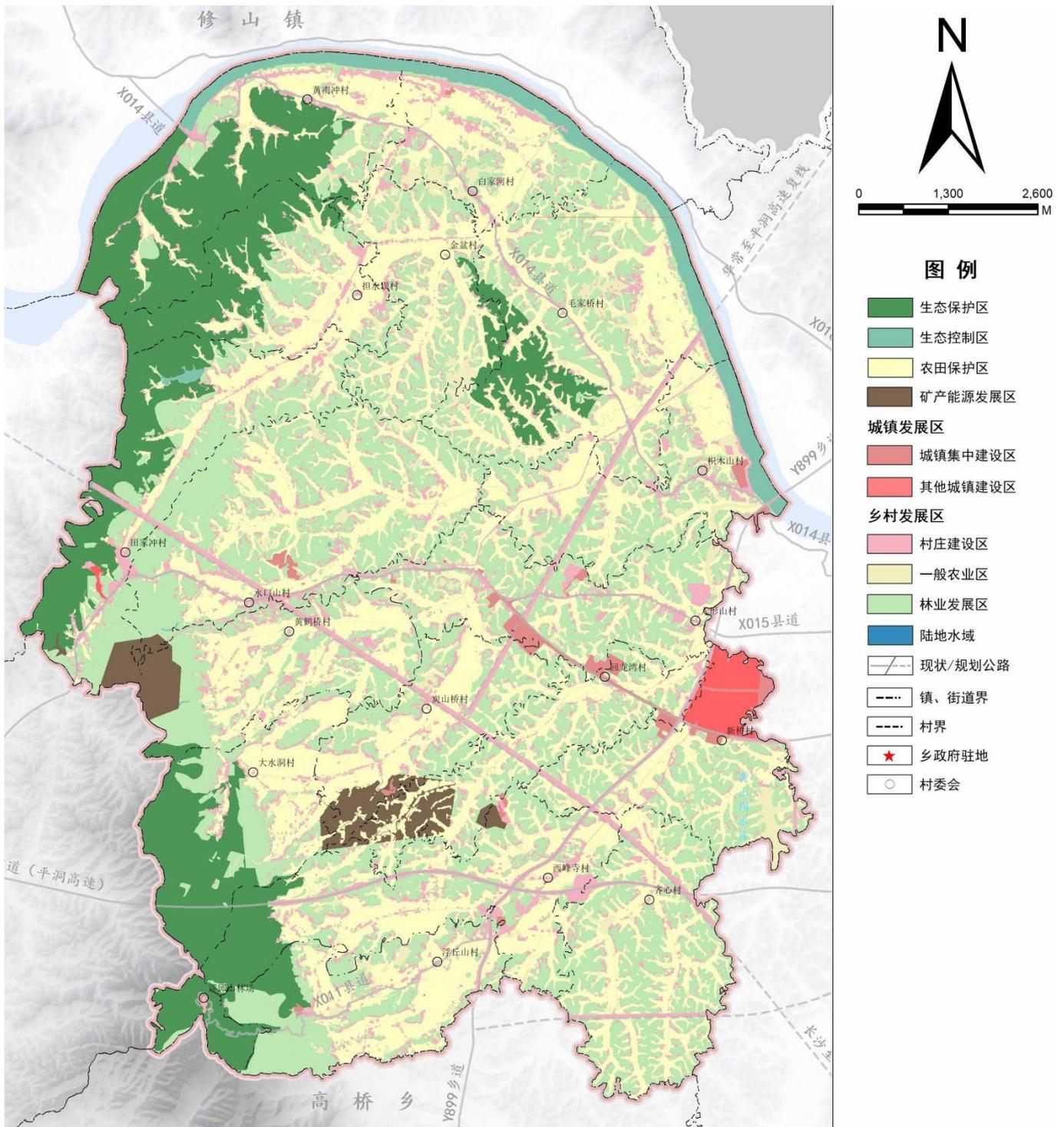
划定城镇开发边界 **100.56 公顷**



3.3 合理划定规划分区

落实主体功能区战略，在桃江县国土空间规划分区的基础上，合理划分浮邱山乡国土空间规划分区，实现全域全类型用地用途管制。

全域共划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区**六个一级分区，其中城镇发展区和乡村发展区细分至二级规划分区。



04

国土空间保护

4.1 耕地资源保护

4.2 生态环境保护



4.1 耕地资源保护

严格落实耕地和永久基本农田保护任务

至 2035 年，全域耕地保有量不低于 5.31 万亩，永久基本农田不低于 5.06 万亩。

全面落实“田长制”，加强耕地种植用途管控，耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田全部用于粮食生产。

严格耕地和永久基本农田管理

- 禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。
- 坚决制止永久基本农田“非农化”。
- 有效防止永久基本农田“非粮化”。

4.2 生态环境保护

生态保护区是具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强化严格保护的
自然区域，具体为生态保护红线集中划定的区域，严格落实生态保护红线管
控要求。本规划划定生态保护区 1746.21 公顷，占乡域总面积的 14.31%。
主要位于黄南冲村、担水坝村、田家冲村和大水洞村。

05

国土空间开发

5.1 产业发展布局

5.2 综合交通规划

5.3 公共服务设施规划

5.4 基础设施规划



5.1 产业发展布局

规划构建“两轴五区”的产业总体结构。

“两轴”是指依托 X032 县道对接白家河村农副产品加工基地、金盆村中药材种植基地、毛家桥村特色水果产业基地和积木山村生态数字农业发展基地，打造为乡域东北部多产融合发展轴；依托乡道 Y899 联系人形山村租业置赁产业、新桥村体验式乡村露营基地、西峰寺村生态稻虾养殖基地，形成乡村振兴示范轴。

“五区”分别为农产品加工发展区、农业发展区、城郊产业融合区、生态休闲发展区、旅游综合服务区。

——**农产品加工发展区**。范围涉及浮邱山乡域内 X032 县道两侧的黄南冲村、白家河村、毛家桥村、金盆村和积木山村等村，产业发展方向主要为农副产品加工、研学体验，发展中药种植、农副产品加工、瓜果种植、农耕体验等产业。

——**农业发展区**。范围涉及 G536 国道南北两侧区域的水口山村、人形山村、黄鹤桥村、炭山桥村和回龙湾村等村，产业发展方向主要为农业生产，发展水稻种植、大棚蔬菜种植、瓜果种植、苗木种植等产业。

——**城郊产业融合区**。范围涉及 G536 国道北侧的人形山村、回龙湾村和新桥村等村，产业发展方向主要为综合公共服务，发展医疗、垃圾无害化处理、社会服务等产业。

——**生态休闲发展区**。范围涉及乡域西侧的黄南冲村、担水坝村、田家冲村、水口山村、黄鹤桥村、大水洞村、西峰寺村、浮邱山村以及浮邱山林场。产业发展方向主要为生态涵养、山林旅游，发展生态旅游、自然体验、民宿、养生等产业。

——**旅游综合服务区**。范围涉及乡域南侧的西峰寺村、浮邱山村和齐心村。发展方向主要为山地旅游、综合服务，发展浮邱山旅游景区及配套服务产业。

5.2 综合交通规划

交通网络组织：

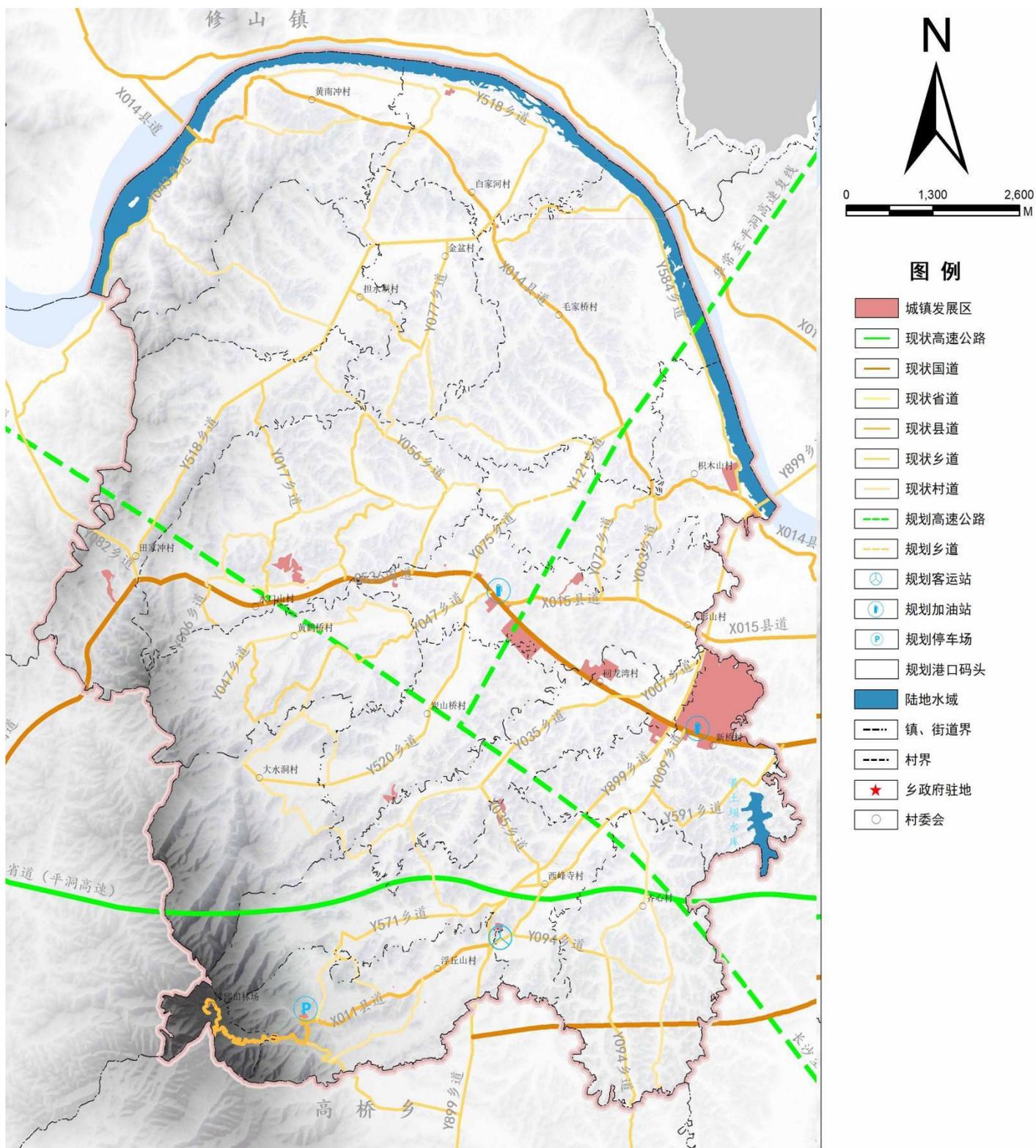
规划建成以“两横两纵”为骨架的方格网式交通系统。“两横”：指由 X032 县道、G536 国道构成的浮邱山乡东西向交通走廊。“两纵”：指由乡道 Y899、Y518 乡道构成的浮邱山乡南北向交通走廊。

内部交通联系：

主要由乡级公路及规划硬化加宽的村级公路构成，加强道路规划遵循“功能明确、等级分明、联系合理、方便快捷”的原则。

交通基础设施：

以高通达性为目的，完善乡域交通基础设施配置，提高乡域内外运输效率。



5.4 基础设施规划

构建绿色智慧安全的市政基础设施，支撑桃花江可持续发展



给水工程

全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。**优化用水结构，强化水资源的优化配置和循环利用**，全面建设节水型示范区。



燃气工程

坚持区域共建共享原则，加快燃气管网建设，逐步实现燃气设施对城镇的全面覆盖，形成气源结构科学合理，输配系统安全经济的现代化城市燃气系统。



排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，采用雨污分流的排水体制，完善污水收集处理及再生水利用设施建设，逐步实现污水的全收集、全覆盖、全处理。



环卫工程

按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，实现可回收物和其他垃圾分类收集。



电力工程

坚持“总体规划、分步实施、效益优先、适度超前”的原则，提高供电可靠性、提升电压合格率，进一步提高供电能力，优化农网结构，提升农网设备技术水平。



通信网络

高标准推进5G基站等新一代网络基础设施建设，促进高速宽带无线通信全覆盖。深入推进

IPv6规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。

06

乡镇风貌设计

6.1 乡镇风貌指引



6.1 乡镇风貌指引

规划形成“一带三廊三区”的景观风貌结构。

体风貌定位。

立足于深厚竹文化底蕴以及优美的山林生态环境，创造山水渗透、农田环绕的乡镇景观格局。

乡域风貌空间结构。

规划乡域风貌空间结构为“一带三廊三区”景观风貌格局。

景观风貌重点管控区。

依据浮邱山乡山林整体自然风貌基地，规划结合浮邱山乡山水林田湖草和历史文化资源，确定浮邱山乡整体风貌定位为“山林生态幸福之乡，特色文化旅游小镇”。规划形成“一带三区三廊”景观风貌格局，确定资江沿线作为风貌景观带，确定国道 G536、县道 X320 和乡道 Y899 等道路两侧作为重要景观风貌廊道管控区，形成乡域风貌景观展示界面。廊道沿线应以尊重自然环境为前提，优先保护田园乡村景观的原真性、整体性和乡土性，延续现代农业生产、楠竹种植等原有田园肌理，构建“青山绿水、休闲宜居”的自然生态意境。

乡域风貌引导要求。

建筑肌理方面，建筑风格以湖湘民居风格为主，村民民居建筑朝向以南北向为主，宜控制在 3 层及以下，建筑色彩应能反映当地特色文化，与环境有机结合，以浅灰白色系墙体、深灰色系屋顶为色彩基调，避免特异与夸张。公共建筑层数不超过 4 层，高度控制在 18 米以内。新建建筑确保与周边建筑体量相协调。环境设计方面，体现浮邱山乡地方特色文化主题，绿化种植应符合乡域特色，小品设施宜凸显美丽乡村、红色文化主题元素。

07

国土空间整治修复

7.1 国土空间整治

7.2 生态保护修复



7.1 国土空间整治

01

推进全域土地综合整治

乡镇为基本单元，有序实施全域土地综合整治工程，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，改善城乡生产、生活条件以及生态环境，推进农业规模化经营、人口集中居住、产业集聚发展。

02

有序开展农用地整理

顺应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹规划高标准农田建设、旱改水、现有耕地提质改造、恢复耕地、宜耕后备资源开发等。至 2035 年，累计完成高标准农田建设任务不小于公顷 2266.05 公顷（3.40 万亩），实施旱改水规模 19.67 公顷（295.08 亩），恢复耕地规模 93.13 公顷（1397.41 亩），满足耕地保有量指标要求。

03

稳步进行建设用地整理

浮邱山乡域内建设用地整理主要为农村宅基地整理，加强村庄建设，整合中心村和居民点，引导土地向规模经营转变，农民向县城、中心村集中，加大空心房、危房的整治力度，零星农村居民点的撤并力度，统筹安排新村庄建设用地。至 2035 年，通过增减挂钩腾退建设用地 78.82 公顷。

7.2 生态保护修复

以农业农田面源污染治理、农田生态景观建设为重点，对区域生态环境进行修复与保护。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能，提高防灾能力，保障生态安全，提升国土空间质量与韧性，实现人与自然和谐共生。至 2035 年，全乡黑臭水体治理率 100%。



山水林田湖草沙系统修复：

以自然恢复为主、人工修复为辅为原则，修复受损自然生态系统，提升生态系统功能。



河湖生态修复：

对资江、桃花江等进行生态保护与修复，改善水质环境；

开展农村水系综合整治；

加强水土保持生态建设。



生态廊道建设：

重点推进湖南省桃花江国家森林公园、资水沿线的生态廊道以及关联生态斑块的保护，共同构筑桃花江镇立体生物多样性网络。

08

项目与实施保障

8.1 重点项目计划

8.2 规划实施保障



8.1 重点项目计划

重点建设项目主要含**道路交通、水利设施、能源设施**与**民生设施、环保**等方面。

道路交通

桃江港区浮邱山作业区水域临时用地/绿色建材码头、益阳港桃江县绿色建材走廊矿山项目配套码头工程（桃江港区浮邱山作业区）、益阳港桃江县绿色建材走廊矿山项目配套码头工程-廊道、G536 桃江乌增塘至鸬鹚渡公路、浮邱山三级客运站、华常高速公路至平洞高速联络线、长沙至张家界高速复线（益阳段）、S223 桃江至大坝桥公路、Y899 资阳区杨林坳至桃江县高桥公路改建工程（南环线至高桥段）置换用地项目

水利设施

洞庭湖区重点垸堤防加固三期工程、七星河改道、龙拱滩-回龙庵等 11 段、资水（双江口-桃江）航道建设工程、资水益阳（桃花江）航电枢纽工程、桃江县农村安全饮水工程、环洞庭湖水资源配置工程（桃江片）、金桃灌区工程（桃江片）

能源设施

110KV 水口山变电站

民生设施

桃江县浮邱山乡担水坝小学、桃江县浮邱山乡浮邱山村老政府、益阳市人防疏散地域指挥控制中心、浮邱山乡金盆村老年活动中心、桃江竹混结构板材加工项目、桃江县鸬鹚渡镇分水坳建筑用砂岩矿配套工程、桃江县鸬鹚渡镇分水坳建筑用砂岩矿、湖南省桃江县浮邱山炭桥山饮用天然矿泉水、浮邱山麦秋产北园与饮用水项目、桃江县浮邱山乡沙田湾花岗岩矿、双江加油站、水口山村建筑垃圾再生资源处置（清运）项目、桃江县昊鑫货物仓储中心建设项目、桃江县泉峰建材有限公司、桃江县供销社、桃江县殡仪馆及陵园建设项目、水口山陵园、浮邱山乡卫生院改扩建项目、桃江县梅林寺储粮点仓储设施建设项目、桃江县浮邱山饮用水生产建设项目、益阳（桃江）新一代天气雷达站建设项目、桃江县浮邱山村新桥村安置

环保设施

桃江县城乡生活垃圾Ⅰ类转运站建设项目、桃江县城乡垃圾一体化处理建设项目、桃江县城城市生活垃圾无害化处理工程

8.2 规划实施保障

01

健全规划实施责任考核体系

- 建立领导责任制度
- 强化规划权威
- 执行严格的用途管制制度

02

完善规划实施配套体系

- 拓宽规划实施的资金投入
- 完善各项配套制度建设
- 健全规划人才队伍建设

03

完善规划实施监督体系

- 强化信息化支撑
- 建立规划动态维护机制
- 建立监督机制

04

健全规划实施公众参与及修改体系

- 建立规划的公示制度
- 完善规划修改制度