

桃江县国民经济和社会发展第十四
个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

中期评估报告

桃江县发展和改革局
二〇二四年五月

目 录

一、 纲要实施总体进展情况	1
二、 省、市“十四五”规划纲要任务落实情况	2
（一）有序推进产业高质量发展	2
（二）有效强化现代基础设施支撑	3
（三）有度推进生态绿色发展	4
（四）有力促进城乡融合发展	4
三、 主要指标目标实现情况	6
（一）经济发展	6
（二）创新驱动	8
（三）民生福祉	9
（四）绿色生态	11
（五）安全保障	12
四、 高质量发展贯彻落实情况	14
（一）聚焦富饶桃江，“四轮驱动”促发展	14
（二）聚焦美丽桃江，“三美交融”增活力	15
（三）聚焦开放桃江，“双管齐下”展新颜	15
五、 重大战略任务推进情况	17
（一）产业升级绘就“新蓝图”	17
（二）项目为王成为“新风尚”	20
（三）科技驱动激发“新动力”	21
（四）改革创新取得“新成效”	23
（五）乡村振兴展开“新画卷”	24
（六）生态建设开创“新局面”	25
（七）城镇面貌迎来“新变化”	26

(八) 民生福祉实现“新提升”	27
六、 重大工程项目进展情况	29
(一) 项目进展情况	29
(二) 资金使用情况	32
七、 存在问题及发展形势	34
(一) 存在问题	34
(二) 发展形势	36
八、 主要指标和重大项目调整建议	39
(一) 主要指标调整	39
(二) 重大项目调整	40
九、 推动纲要实施的对策建议	42
(一) 着力推进产业升级发展，构建现代化产业体系	42
(二) 着力推进城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略	44
(三) 着力推进财源建设工程，努力扩大有效投资	46
(四) 着力推进生态文明建设，打造绿色崛起样板	48
(五) 着力推进社会民生改善，切实增强人民福祉	50
附表 1：《桃江县国民经济和社会发展第十四个五年规划主要指标》完成情况及 调整建议表	53

一、纲要实施总体进展情况

《桃江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），于2021年1月1日桃江县第十七届人民代表大会第六次会议通过，是我县“十四五”时期经济社会发展的总体谋划和战略部署，是我县开拓创新、奋力前行的重要指引和行动纲领。《纲要》实施两年多来，面对持续加大的经济下行压力和国内外发展环境和条件变化影响，在县委、县政府的坚强领导下，按照习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，积极贯彻高质量发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，围绕“推动科学跨越·建设生态桃江”，认真落实“三高四新”战略，实施生态立县、产业强县、文旅活县、科教兴县战略，县域经济发展稳中向好，产业升级绘就了新蓝图，项目为王成为了新风尚，科技创新激发了新动力，改革创新取得了新成效，乡村振兴展开了新画卷，生态建设开创了新局面，城镇面貌迎来了新变化，民生福祉实现了新提升。总体上看《纲要》确定的主要指标目标和重大战略任务进展顺利，经济和社会呈现良好发展态势，为圆满完成“十四五”规划纲要奠定了坚实基础。但《纲要》实施过程中不可避免地还存在一些困难和不足，需完整、准确、全面贯彻新发展理念，全力加快高质量发展，全面建设富饶美丽幸福新桃江。

现将《纲要》实施中期评估情况报告如下。

二、省、市“十四五”规划纲要任务落实情况

“十四五”以来，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，以及习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神、中央经济工作会议精神，在推进产业高质量发展、强化现代基础设施支撑、推进生态绿色发展、促进城乡融合发展等方面取得了显著成效，高效落实了省、市“十四五”规划纲要各项内容。

（一）有序推进产业高质量发展

省“十四五”规划纲要提出推进益阳国辰高新科技产业园智能终端制造基地建设项目。该项目是2020至2023年连续4年的湖南省重点工程建设项目。经过3年多的建设，占地128亩、投资12亿元、面积达21.3万平方米的项目一期已全部建成交付。2021-2023年园区先后引进来自广东、浙江、山东、湖北等10多个省、自治区的19家企业落户产业园，投资总额超过20亿元。

市“十四五”规划纲要提出培育加快推进国家桃江楠竹产业示范园区建设，打造桃江竹木产业园、建设建材产业基地、壮大培育“桃江竹笋”等知名品牌。“十四五”以来，我县以打造湖南千亿竹产业核心基地为目标，把笋竹产业作为“一县一特”和县域主导产业进行打造，重点推进国家桃江楠竹产业示范区建设，实施了笋竹产业强基提质行动，马迹塘竹业小镇建设有序推进，竹产业研究院成功落户。签约竹旅文体康产业项目15个、总投资13.8

亿元，10万吨竹纤维精深加工、竹粉基新材料等项目开工建设，箱联天下、竹材科技四期等项目建成投产，竹木生态产业集群成为省级中小企业特色产业集群。2023年，桃江竹旅文体康产业实现综合产值达287.5亿元，同比增长8.5%。桃江笋干、复水笋、即食笋等产品畅销全国，远销日本、韩国和东南亚地区。建材产业园区建设方面，加快建设灰山港新型干法回旋窑水泥生产中心、三堂街陶粒页岩产品生产基地、桃江高新区铝模板加工聚集区、灰山港产业开发区PC构件生产基地、浮邱山循环经济建材产业园等特色建材生产集中区。临亚建材获中国绿色建材产品认证。

（二）有效强化现代基础设施支撑

市“十四五”规划纲要提出加快益阳通航基础设施建设，重点建设桃花江通用机场。目前，桃花江通用机场建设项目选址于桃江县桃花江镇大华村，机场选址已获得民航、军方双批复，目前已进入立项审批程序。桃花江通用机场拟按照A1类标准建设，功能定位为飞行培训、应急救援、医疗救治等社会公共性航空服务，统筹环境监测、农林作业、地质矿产勘察等生产性航空服务，大力发展低空旅游、航空科普、低空运动、短途运输等消费性航空服务等。飞行等级为2B，跑道长800米，修建停机坪、航站楼、机库、停车场、通讯及其他配套设施，项目估算总投资2.87亿元。

（三）有度推进生态绿色发展

省“十四五”规划纲要提出要推进桃花江核电站建设，根据国家安排，目前内陆核电处于厂址保护状态，该项目暂未启动。

市“十四五”规划纲要提出积极创建国家新能源示范城市，支持桃江县绿色能源示范县建设。争取在桃江扩大生态公益林补偿范围，提高补偿标准。桃江县是全国首批绿色能源示范县，全县拥有丰富的秸秆资源、竹木加工余料、水能资源和太阳能资源等可再生资源，人、畜、禽粪便收集量大，有适宜于能源植物种植的边际土地，具有大规模开发利用可再生资源的资源优势。“十四五”以来，县委、县政府把能源开发利用作为县域重要产业来培育。在可再生能源开发利用方面，重点开发建设了农村沼气工程、小水电代燃煤工程、太阳能利用工程和生物质综合利用工程；在绿色能源建设方面，我县积极引进核电，大力发展水电，充分利用工业余热发电，形成了多元立体的绿色能源开发利用体系，松木塘二期等 3 个风电场、灰山港太阳能发电项目等 2 个光伏发电项目已拿到了指标，共计 38 万千瓦。此外，我县建立了公益林管护和补偿资金发放的长效机制，完善生态补偿机制，实施严格的采伐限额管理，加强石漠化修复和矿区生态修复。“十四五”以来，发放补偿资金 3700 万元。

（四）有力促进城乡融合发展

市“十四五”规划纲要提出着力提升以桃江为市域副中心的大益阳城市圈水平，打造湖南省千亿竹产业核心引领区、传统产

业转型升级实践区、文旅康养聚集区。重点发展竹产业、文化旅游、电子商务、新型建材、装备制造、食品加工等产业。

“十四五”以来，我县大力推进以人为核心、以县城为重要载体的城镇化，推动人口向城镇、产业向园区、居住向社区、土地向规模经营集中，努力提升城镇服务功能和承载能力，构建了中心城区、特色小镇、美丽乡村“三级联动”的城乡融合体系，打造了错落有致、疏密有度、显山露水的空间布局。围绕湖南省万亿级产业（装备制造、农产品加工、材料）和千亿产业培育计划，全力打造特色优势竹产业，着力突破发展文化旅游、电子商务两大先导产业，大力提升发展新型建材、装备制造、食品加工三大支柱产业，构建形成“123”主导产业体系。

三、主要指标目标实现情况

（一）经济发展

1. 地区生产总值增长（%）（预期性）

2021 年全县完成地区生产总值 301.94 亿元，同比增长 6.7%；2022 年完成地区生产总值 317.93 亿元，同比增长 5.0%；2023 年实现地区生产总值 321.04 亿元，同比增长 1.5%。

由于受经济下行压力、新冠疫情等影响，前三年平均增速 4.4%，暂未达到《纲要》中提出的年均增速 7%目标。随着经济持续复苏，结合益阳市“十四五”规划《纲要》地区生产总值 8%的目标要求和前两年 6.4%的平均增速等实际情况，虽然到 2025 年完成 7%的目标值的难度较大大，但全县将全力推动产业发展，提升经济实力，力争实现预期目标。

2. 全员劳动生产率增长（%）（预期性）

暂无数据统计。

3. 制造业增加值占地区生产总值比重（%）（预期性）

2021 年完成制造业增加值 107.28 亿元，占比 35.5%；2022 年完成制造业增加值 117.11 亿元，占比 36.8%；2023 年完成制造业增加值 104.47 亿元，占比 32.54%。

我县把先进装备制造作为五大优势产业链重点打造，按此发展速度，基本能完成《纲要》中 35%的目标。

4. 产业投资占固定资产投资比重（%）（预期性）

2021 年完成固定资产投资 201.58 亿元，其中产业投资 124.61 亿元，占比 61.8%；2022 年完成固定资产投资 222.81 亿元，其中产业投资 140.08 亿元，占比 62.9%；2023 年完成固定资产投资 126.26 亿元，其中产业投资 90.25 亿元，占比 71.48%。
已提前完成《纲要》中 60%的目标。

5. 居民人均消费支出（元）（预期性）

2021 年居民人均消费支出 20601 元，同比增长 9.3%；2022 年居民人均消费支出 21770 元，同比增长 5.7%。2023 年居民人均消费支出 22802 元，同比增长 4.7%。

前三年平均增速 6.6%，已接近《纲要》中年均增速 7%的目标，最近国家出台以旧换新等一系列提振消费的政策，结合益阳市“十四五”规划《纲要》居民人均消费支出 7%的目标要求以及前两年 11.2%的平均增速等实际情况，预计 2025 年能完成目标值。

6. 对外贸易依存度（%）（预期性）

2021 年进出口总额 12.7998 亿元，对外贸易依存度 4.24%；2022 年进出口总额 12.3556 亿元，对外贸易依存度 3.89%；2023 年进出口总额 4.197 亿元，对外贸易依存度 1.31%。

由于国际复杂环境及疫情等诸多因素影响，前两年对外贸易依存度，远低于 15%，结合益阳市 2023 年对外贸易依存 9.9%以及其它区县数据，预计 2025 年难以完成 15%的目标值，建议调整。

7. 地方一般公共预算收入占地区生产总值比重（%）（预期性）

2021 年完成地方一般公共预算收入 8.9 亿元，占比 2.9%；2022 年完成地方一般公共预算收入 10.0 亿元，占比 3.1%；2023 年完成地方一般公共预算收入 10.93 亿元，占比 3.4%。

按照当前增长趋势，结合益阳市“十四五”规划《纲要》前两年地方一般公共预算收入占地区生产总值平均比重 4.62%等实际情况，以及我县一般公共预算收入 2023 年达 9.3%的增速，预计 2025 年能完成 5%的目标值。

8. 常住人口城镇化率（%）（预期性）

2021 年常住人口城镇化率 53.46%，同比提升 1.6 个百分点；2022 年常住人口城镇化率 54.03%，同比提升 1.07 个百分点。2023 年常住人口城镇化率 54.71%，同比提升 0.68 个百分点。

前三年平均提升 1.14 个百分点，受长株潭、益阳等经济发展良好区域的虹吸作用，人口流失情况无可避免，结合益阳市 2025 年的常住人口城镇化率目标值 55.5%，累计提升 5.07 个百分点，以及 2021 年、2022 年、2023 年实际提升 0.81 个百分点、0.68 个百分点、0.68 个百分点，预计 2025 年难以完成 60.76%的目标值，建议调整。

（二）创新驱动

9. 研发经费投入占地区生产总值比重（%）（预期性）

2021 年完成研发经费 5.0 亿元，占比 1.66%；2022 年研发经

费投入占地区生产总值比重达 2.53%，已超过目标值。

为助推产业转型升级，桃江不断加大研发经费投入，建设产学研深度融合的科技创新孵化体系，预计 2025 年能完成 2.5% 的目标值。

10. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）（预期性）

2021 年每万人口发明专利拥有量 3.33 件，2022 年每万人口发明专利拥有量 4.43 件，2023 年每万人口发明专利拥有量 5.29 件，已提前完成 2025 年预期目标。

11. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）（预期性）

暂无数据统计。

（三）民生福祉

12. 居民人均可支配收入增长（%）（预期性）

2021 年居民人均可支配收入 26898 元，同比增长 8.6%；2022 年居民人均可支配收入 28524 元，同比增长 6%。2023 年居民人均可支配收入达 29733 元左右，同比增长 4.6%。

前三年年均增速为 6.4%，略低于目标值，随着以人为核心的城镇化的实施，结合益阳市“十四五”规划《纲要》居民人均可支配收入增长前两年 7.6% 的平均增速等实际情况预计 2025 年能达到《纲要》中年均增速 8% 的目标。

13. 城镇调查失业率（%）（预期性）

2021 年城镇调查失业率 5.30%，2022 年城镇调查失业率

5.60%。2023 年城镇调查失业率在 4.5%以下。

前三年城镇调查失业率逐渐增长，但平均值 5.1%已达到目标值，随着稳就业政策的持续显效，就业形势总体改善，重点群体就业呈现向好态势，预计 2025 年能达到《纲要》中低于 5.5%的目标值。

14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）（约束性）

暂无数据统计。

15. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）（预期性）

2021 年每千人口拥有执业（助理）医师数 2.52 人；2022 年每千人口拥有执业（助理）医师数 2.73 人。2023 年每千人口拥有执业（助理）医师数 2.79 人。

已提前完成《纲要》中 2.3 人的目标值。

16. 基本养老保险参保率（%）（预期性）

2021 年基本养老保险参保率 98%；2022 年基本养老保险参保率 99.20%。2023 年基本养老保险参保率 99.28%。

已提前完成《纲要》中 98%的目标值。

17. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）（预期性）

2022 年每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.49 个。2023 年每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 3.48 个。

按照此增长速度，预计 2025 年能够完成《纲要》中 4.5 个的目标值。

18. 人均预期寿命（岁）（预期性）

2021 年人均预期寿命 79.05 岁；2022 年、2023 年数据暂未统计齐全并未对外公布。最近湖南省人民政府下发《湖南省人均预期寿命提升行动计划（2024-2027 年）》，目标是到 2025 年全省人均预期寿命达到 79.2 岁。

（四）绿色生态

19. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）（约束性）

2021 年单位地区生产总值能源消耗降低 5%；2022 年数据暂未统计齐全。

按照此趋势，结合益阳市“十四五”规划《纲要》单位地区生产总值能源消耗降低累计降低 7.26%等实际情况，预计 2025 年能完成《纲要》中提出的市下达任务指标，即累计降低 15%的目标值。

20. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）（约束性）

暂无数据统计。

21. 城市空气质量优良天数比率（%）（约束性）

2021 年城市空气质量优良天数比率 97.5%；2022 年城市空气质量优良天数比率 94%。2023 年城市空气质量优良天数比率为 95.9%。

按照此趋势，预计 2025 年能完成《纲要》中提出的市定目标值。

22. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）（约束性）

2021 年地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%；2022 年地表

水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%。2023 年地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%

按照此趋势，预计 2025 年能完成《纲要》中提出的市定目标值。

23. 森林覆盖率（%）（约束性）

2021 年森林覆盖率 64.15%；2022 年森林覆盖率 64.15%。2023 年森林覆盖率 62.47%。

按照此趋势，预计 2025 年能完成《纲要》中提出的不低于 64.15%目标值。

（五）安全保障

24. 粮食综合生产能力（万吨）（约束性）

2021 年粮食综合生产能力 37.10 万吨；2022 年粮食综合生产能力 35.97 万吨。2023 年粮食综合生产能力 36.81 万吨。

前三年粮食综合生产能力虽略有降低，但平均值 36.63 万吨已超过既定目标值，随着农业产业“基本盘”的稳定，预计 2025 年能完成《纲要》中 36 万吨的目标值。

25. 能源综合生产能力（万吨标准煤）（约束性）

2021 年单位地区生产总值能源消耗 0.498 吨标准煤/万元，能源综合生产能力 150.37 万吨标准煤；2022 年数据暂未统计齐全。

预计 2025 年能完成《纲要》中的目标值。

26. 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）（约束性）

2021 年亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 0.0066 人/亿元，同比下降 52.85%；2022 年亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 0.0031 人/亿元，同比下降 53.03%。

已提前完成《纲要》中累计 33%的降速目标。

四、高质量发展贯彻落实情况

“十四五”以来，我县严格落实省、市、县党代会和经济工作会议部署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，转变发展方式，深化改革开放，做大产业、做强企业、做实项目、做优生态，持续增强桃江产业发展整体实力和核心竞争力。

（一）聚焦富饶桃江，“四轮驱动”促发展

我县牢牢把握发展第一要务，始终坚持办好发展经济这个最大实事，坚持稳中求进工作总基调，牢牢稳住经济大盘，县域经济高质量发展水平实现新突破。稳住了农业产业“基本盘”，牢牢端稳“桃江饭碗”，2023年全县完成粮食播种面积88.4万亩，总产达到36.81万吨。园区提质增效态势喜人。桃江高新区成功获批省级高新技术园区，新建标准化厂房15万平方米，2023年实现税收3.36亿元，同比增长16.7%。马迹塘镇笋竹特色产业园2万平方米标准化厂房及配套设施建设已完工，入园企业达4家。铸强了制造业“主引擎”。实施产业发展“百十亿”工程和“增量提质”行动，“五大百亿产业链”纵深推进，2023年五大优势产业链实现综合产值440亿元，占全县规模工业总产值的91.8%。培育开放经济“增长极”，创新“云”招商模式，2021-2023年，签约引进重点项目90个，签约资金165.51亿元，完成立项争资137.96

亿元。县域经济社会发展呈现稳中向好良好态势。

（二）聚焦美丽桃江，“三美交融”增活力

我县始终坚持绿色发展理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移把绿水青山护得更绿，把金山银山做得更大，努力实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生，持续擦亮富饶美丽幸福新桃江的生态底色。**坚持绿色发展，保护美丽生态。**全县环境空气质量达到《环境空气质量标准》二级标准，优良天数比率达到95%以上，环境空气质量综合指数稳居全市前两位。资江干流断面达Ⅱ类，桃江县一水厂县级集中式饮用水源水质达到Ⅲ类，“千吨万人”饮用水水源水质达标率为100%。**突出创建引领，打造美丽家园。**建设用地污染地块和受污染耕地得到安全利用，土壤环境质量总体稳定。全县12家生产矿山全面建成省级绿色矿山，农业面源污染治理成效明显，桃江受污染耕地安全利用项目获得国家生态环境部推荐为全国典型申报案例。**擦亮竹旅名片，做活美丽经济。**全力擦亮“楠竹之乡”“美人窝”两张名片。2023年竹旅文体康产业实现综合产值287.5亿元，同比增长8.5%，重点竹企完成税收5000万元以上，同比增长30%。竹农人均竹业收入由2020年的3800元提升至2023年的4000元。

（三）聚焦开放桃江，“双管齐下”展新颜

我县充分利用国际国内两个市场、两种资源，坚持以开放促改革、促发展。**深挖高潜力内需市场。**坚持扩大内需战略基点，

把全面促进消费、增强投资后劲同深化供给侧结构性改革结合起来，加快释放内需潜力、激发经济活力。2023年打出消费组合拳，消费购物节系列活动，带动直接消费7.3亿元。“美人窝 YEAH 市集”入选湖南省首批50家夜间消费聚集示范区之一。开展“印象竹乡，甄品桃江”2023桃江线上年货节、2023年桃江县“乡村振兴 农产品进城”特色农产品社区行展销会等专场活动，销售农特产品近100万元。2023年全年实现电商交易额130亿元，同比增长10%，成为省级数字商务集聚区。全方位拓展开放空间。融入国际大循环，全面对接“一带一路”。充分发挥益阳海关、龙桥“两仓”作用，加快推进益阳保税物流中心（B型）和跨境电子商务综合试验区建设，打造保税商圈和物流贸易集散中心。2021-2023年，培育自营外贸进出口经营“破零倍增”企业35家，完成进出口额29.35亿元，与宁乡市建立区域协作关系，东接东融战略取得新突破。推动更多优势产业、优秀企业和优质产品进入“双循环”中高端，推动“益品出湘”“益商出海”，加快发展更高层次开放型经济。

五、重大战略任务推进情况

“十四五”以来，我县按照习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，认真落实县委“12345”（一个主题，两张名片，三项责任，四大战略、五大建设）工作思路，以高质量发展为主题，着力抓重点、补短板、强弱项，在加快产业转型升级、加强重点项目建设、强化科技创新驱动、推进新型城镇化等方面取得了显著成效，较好完成了《纲要》前半段的战略目标任务。

（一）产业升级绘就“新蓝图”

我县始终将“产业为要”作为加快桃江发展的核心要求。2023年，全年实现地区生产总值321.04亿元，比上年增长1.5%。产业结构由2020年底的16.8:46.3:36.9调整优化为2023年底的15.9:46.5:37.6，第三产业占比提升1.2个百分点，拉动经济增长1.3个百分点。

1. 农业现代化全面提升。一是筑牢粮食安全“压舱石”。2023年完成粮食播种面积88.4万亩、总产36.8万吨左右；蔬菜播种面积30.99万亩，油菜收获面积30.73万亩，总产3.56万吨；创建双季稻绿色高质高效万亩示范片8个、千亩示范片98个，积极创建省级现代农业产业园，已创建省级示范农民专业合作社5家、家庭农场7家，新增市级农业龙头企业12家。稳住了农业产业“基本盘”，牢牢端稳“桃江饭碗”。二是提升农业机械化水平。2023

年水稻机械化生产水平达到 84.18%，同比上年提高 1.11 个百分点。油菜机械化生产水平达到 68.32%，同比上年提高 2.31 个百分点，主要农作物耕种收综合机械水平达到 79.73%，同比上年提高 1.32 个百分点。三是**实施笋竹产业强基提质行动**。成立竹产业发展服务中心，制定发展规划和专项扶持措施，竹旅文体康产业融合发展新路径全面开启。笋竹产业强基提质行动有力有效。2023 年新建竹林道 400 公里、笋竹基地 3000 亩，实现鲜笋产量 1.6 亿斤。竹产业研究院成功落户，马迹塘竹业小镇建设有序推进。新引进笋竹加工项目 15 个，易德竹粉基餐具、植之源 10 万吨竹纤维（粉）、波恩贝竹木等 12 个项目建成投产，双枪极野公司成功落户。获批省竹产业高质量发展示范创建县、省林业碳汇试点县，生态竹木制造获评省级中小企业特色产业集群。

2. 工业转型升级加快推进。“十四五”以来，我县大力实施桃江制造增量提质行动，持续强化“产业为要、项目为王”发展理念，推行产业链“链长制”，出台制造业高质量发展实施意见，实施产业发展“百十亿”工程。一是**大力推进优势产业**。在**清洁能源产业上**，建设沾溪镇 60MW 汇荷光伏发电项目，以新能源投资带动核电建设。在**竹木产业上**，加快推进笋竹产业转型升级，加快国家桃江楠竹产业示范区建设，打造湖南乃至全国笋竹产业第一县，形成竹产品加工销售产业聚集，推动形成产业链联盟。在**建材产业上**，加快桃江高新区竹木精深加工产业基地、铝模加工基地以及灰山港产业开发区 PC 构件产业生产基地建设，逐步形

成住宅产业化生产集群。在装备制造上，推进装备制造产业配套辅助设备和关键零部件制造数字化、高端化、智能化、绿色化，打造全省先进装备制造产业基配套地。在食品产业上，坚持以绿色食品、绿色材料为主导的产业发展方向，加快发展具有桃江地方特色的农副食品加工业。2023年，五大优势产业链新引进延链补链壮链项目28个，实现综合产值440亿元。二是创新培育新兴产业。打造百亿级电子信息与数字经济产业，桃江已建成国辰高新科技产业园一期，作为县域电子信息与数字经济产业发展的主要载体之一，将重点引进一批智慧医疗、车载电子、人工智能穿戴产品、5G及物联网等高端制造企业，致力于打造一个集研发设计、技术孵化、高端制造、商务办公于一体的消费类电子智能终端产业集群。三是全力推进“五好园区”建设。全县续优化营商环境，加强要素保障，强化园区支撑，扎实推进“五好”园区建设，产业聚集度、园区亩均效益等稳步提升，园区经济呈现“加力加速、高质高效”的良好势头。桃江高新区认定为省级高新技术产业开发区，2023年桃江高新区新引进过亿元项目6个、过5000万元项目7个，11个项目建成投产，新建标准化厂房15万平方米。灰山港产业开发区新引进项目8个，6个项目建成投产。马迹塘笋竹特色产业园完成2万平方米标准化厂房和相关配套设施建设，入园企业达到4家。

3. 现代服务业逐步提档升级。“十四五”以来，我县现代商贸物流、生态文化旅游等产业规模不断发展壮大，新兴服务业呈

现争相发展态势。**商贸物流方面**，2023 年实现社会消费品零售总额 135.8 亿元，同比增长 7.4%。零售业 125.3 亿元，增长 7.6%；住宿业 1.6 亿元，下降 4.0%；餐饮业 1.6 亿元，增长 7.7%。全国电子商务进农村示范县（升级版）有序推进。新增限上商贸企业 16 家，桃江农商城建成营业。获批外贸特色产业集群试点县，为 13 家企业办理对外贸易经营者登记备案、“破零倍增”企业 17 家。中国供销·桃江农商城、农产品批发市场等陆续投入运营，“益阳味道·食在桃江”美食文化节、益阳市夏季乡村文化旅游节等活动成功举办。“印象竹乡·臻品桃江”、“甄选桃江·电商兴农”“竹乡臻品·甄选桃江”等农产品上行活动陆续开展，桃江农特产品实现多渠道销售。**文化旅游方面**，桃花江竹海景区创建 4A 景区通过景观质量评审，美人窝度假区创建省级旅游度假区。紫金湾欢乐王国获评为国家 4A 级旅游景区，崆峒村获评为湖南省乡村旅游重点村，杨家湾乡村休闲旅游区获评为湖南省五星级乡村旅游区。“浪漫桃花江·竹乡遇见美”系列活动反响热烈。2023 年中南地区定向越野邀请赛、湖南省广场舞大赛和青少年武术锦标赛等精彩赛事燃动桃江。

（二）项目为王成为“新风尚”

我县强力贯彻“项目为王”发展理念，成立重点项目建设事务中心，严格推行重点项目“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的“五个一”责任制。2022 年全县 45 个在建项目，23 个前期项目；45 个在建重点项目完成投资 38.1 亿元。2023

年全县在建项目 71 个，前期项目 22 个，跟进项目 5 个；其中在建重点项目完成投资 48.5 亿元。桃花江竹海景区焕新升级，益阳西部片区生活垃圾焚烧发电厂点火运营，金易物流园一期、临亚新型骨料产业园等一批项目建成投产，口味王、新兴管件铸造产业园、福德电气等一批优质企业完成新一期扩产提能。资水桃花江航电枢纽、国道 234 谢石线桃江段等项目加快建设，国辰高科园入驻企业 19 家，博明英光学打入比亚迪产业链，总部经济新创税 3290 万元。大力实施争资引资固本增效行动，出台招商引资“十条措施”，创新“云”招商模式，2021-2023 年，签约引进重点项目 90 个，签约资金 165.51 亿元，完成立项争资 137.96 亿元。要素保障支撑有力。中央、省市一揽子政策措施全面落实“送解优”助企纾困行动有力有效，2023 年新增减税降费 2.2 亿元，退税 1.68 亿元，兑现产业高质量发展、竹旅文体康产业融合发展等奖励支持资金 1700 多万元。

（三）科技驱动激发“新动力”

“十四五”以来，我县深入实施创新驱动发展战略，加快科技创新平台建设，强化企业创新主体地位，促进科技成果高效转化，为县域特色产业高质量发展提供科技支撑。一是科技创新主体不断壮大。2021-2023 年累计新增高新技术企业 57 家，培育省级专精特新“小巨人”企业 16 家，创建省级企业技术中心 8 家。桃花江竹材科技获评国家级专精特新“小巨人”企业，科技研发投入不断加大，2023 年全县规模以上企业研发经费投入 8.04 亿元，

同比增长 59.9%，增速全市遥遥领先，占 GDP 比重 2.53%。二是**科技成果加速转化**。桃江坚持把培育、发展和提升科技创新平台，作为推动科技创新的重要抓手，近年来，先后实现了民营企业建设省级院士工作站、省级孵化器、众创空间、星创天地、科普基地五个“零的突破”，建立了湖南省现代竹结构工程材制造及应用工程技术研究中心、湖南省生物质基材料绿色低碳智造工程技术研究中心两个省级工程技术研究中心，省知识产权建设强县通过复核。科技成果转化不断增强，2023 年技术市场成交合同 268 份，成交金额 14.74 亿元，分别同比增长 77.5%、121%。三是**科技服务水平全面提升**。出台《桃江县科技专家服务团工作管理办法》，调整充实农业科技园区建设领导小组，组织科技专家和科技特派员开展文化、科技、卫生“三下乡”系列活动。举办了流动科技馆湖南巡展益阳桃江站、“大美科技特派员”微视频征集、科技活动周、科技下乡、科普日、“科技专家服务团科普季”等系列科技宣传服务活动。着力强化产学研合作，拓展合作范围，提升合作层次，鼓励和支持企业走出去开展多种形式的产学研合作，促成桃江新兴管件、鑫辰实业等 10 家企业与湖南大学、湖南科技大学、长沙理工大学、湖南工业大学等多所高等院校签订了“产学研”合作协议。积极组织企业参加湖南省创新创业大赛，紫荆铸业获大赛三等奖。四是**数字经济加快赋能增智**。桃江两化融合深入推进，以两化融合贯标、工业互联网建设和 5G 应用等产业数字化手段为抓手，加快制造业数字化转型。福德电气等 3 家企业被新认定为 2022 年省两化融合管理

体系贯标试点企业，新兴管件MES系统工程项目等8个项目纳入湖南省制造业数字化转型“三化”重点项目。

（四）改革创新取得“新成效”

“十四五”以来，我县坚持以改革的办法解难题、促发展。扎实开展优化营商环境专项整治。“放管服”改革持续深化，数字政府建设稳步推进，“一呼即应”改革做法获省级推介，高新区成立园区企业服务中心，集中承接17个部门下放的148项行政审批服务权限，“全流程闭环、全过程代办、全周期服务”的“三全”服务得到省长肯定。招投标突出问题整治、工程建设领域审批制度改革纵深推进。2021-2023年累计新增市场主体15878家。全面推进农业农村领域改革创新。耕地保护、农村用电秩序、多线共杆、预拌混凝土行业等专项整治行动成效明显。现代农业综合改革有序推进。“田长制”全面建立，工作进展位列全市之首。河长制、林长制、路长制持续深化。县域节水型社会创建通过省级验收，成功创建省小型水库深化管理体制改革的样板县、省“四好农村路”示范县、省农村客货邮融合发展示范县，“客货邮融合发展+乡村好运”入选交通运输部第三批农村物流服务品牌，供销社再生资源回收“四级分拣”经验全省推广。着力推进财政金融领域风险化解。严守财政运行底线，理顺县乡财政体制，实施财源建设“百十亿”工程，全力推进重点行业涉税整治“百日攻坚”行动和国有“三资”盘活，2023年强力推进税费精诚共治、国有资产资源清理盘活，创收5.5亿元；“三保”底线兜实兜牢，财政平稳安全

运行债务风险实现“降等”。推进农商行不良贷款清收和增资扩股，脱困化险成果持续巩固。金沙重机、“都好”等问题解决取得突破，盛大金禧成功化险案例、防非处非宣传“五个一”做法获省市专题推介，县域金融生态持续优化。

（五）乡村振兴展开“新画卷”

我县围绕“民族要复兴、乡村必振兴”总体目标，推动两大战略有效衔接，脱贫群众生活持续改善。“十四五”以来，**全力推进乡村振兴示范区创建**。成功创建省级巩固拓展脱贫攻坚成果示范园，推动农村特色产业提档升级、促进脱贫人口持续稳定增收，特别是在探索联农带农机制上做出样板，形成可复制、可推广经验。2021-2023年累计投入财政资金3.2亿元，完成项目942个，42个省级乡村振兴示范创建村和36个重点扶村实现新发展。现代农业蓬勃发展，粮食面积、产量实现“双稳”。**大力开展农村人居环境专项整治**。全面推广农村生活垃圾处理付费服务机制，实行垃圾分类管理责任制和层级负责制，实行“乡镇干部包村、村干部包网格、党员组长包农户、保洁员包区域”的“四包责任制”。2023年完成15个行政村生活污水治理，改厕工作两次在全省大会推介，建成美丽屋场22个、美丽庭院21个和市级美丽乡村2个。**打造山乡巨变“新标杆”**。乡村建设稳步推进，2021-2023年累计完成15.88万亩高标准农田、83座小（2）型水库除险加固、新（改）建农村公路338.79公里、安防工程507.69公里、危桥224座。集中打造桃花江镇大华村“一点”，突出打造桃花江流域

乡村振兴示范带“一线”，重点打造桃花江竹海乡村振兴示范区、龙溪片乡村振兴示范区、国家农村产业融合发展示范园、省级巩固拓展脱贫攻坚成果示范园、湖南省乡村振兴示范乡镇“多面”，构建我县乡村振兴政策体系和制度框架，为实施乡村振兴战略总结可复制、可推广、可引领的典型经验。

（六）生态建设开创“新局面”

我县牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，落实碳达峰、碳中和目标任务，加快国家重点生态功能区建设，“两山”实践卓有成效。一是“两山”实践卓有成效。全力打好蓝天碧水净土保卫战，全年空气质量优良率 95.9%，排名全市第一；获评“中国天然氧吧”；国、省控断面全部达到Ⅱ类水质；县级集中式、“千吨万人”饮用水源水质达标率 100%；11 家生产矿山全部建成绿色矿山；完成国家绿色种养循环农业试点 7.2 万亩，入选全省“夏季攻势”典型案例；获评省级生态文明建设示范区，修山、沾溪、高桥、大栗港、三堂街、浮邱山获评市级生态文明建设示范乡镇。二是治理与保护修复并重。2023 年取缔混凝土搅拌厂 63 家，砂石混凝土行业秩序有力规范。耕地保护治理专项整治成效明显，田长制有效落实，乡镇自然资源常态化督导机制获省级推介。建立桃江林长制智慧平台，2021-2023 年组织实施营造林项目 4.38 万亩。三是严守安全生产底线。以创建省级安全生产示范县为引领，重点行业领域安全监管有力，自建房安全、交通问题“顽瘴痼疾”等专项整治实效明显，森林火灾、学生溺水等有效防范。

重大动植物疫病防控等工作扎实开展。省级食品安全示范县创建有序推进，“三微”治理经验全省推广。国家突发事件气象预警信息发布平台投入运行，人工增雨作业有效助力旱情缓解，鲇埠回族乡大水田村地质灾害紧急避险被收录为国家自然资源部、省自然资源厅经典案例推广。

（七）城镇面貌迎来“新变化”

我县大力推进以人为核心、以县城为重点的新型城镇化，推动人口向城镇、产业向园区、居住向社区、土地向规模经营集中，提升城镇服务功能和承载能力。一是**实施城市更新提质行动**。全国文明城市和国家卫生县创建有力有序，新体育场成为市民休闲健身新热点，濂溪路全线拉通；鲇鱼港污水提升泵站实现运行，汽车东站、县殡仪馆等重点民生项目基本完成，获评“以县城为重要载体的城镇化省级试点县（专业功能县城）”。二是**开展市容市貌专项整治**，完成桃花江两岸绿化带和沿线楼宇亮化维修升级，实施背街小巷微工程改造，建成投入使用口袋公园 10 个，提质改造 10 座公厕，10 条道路树围，人行道，青街小巷安装路灯 500 余盏，开展“彻夜洁城”等专项行动，县城保洁保绿实现常态化。扎实推进乡镇建成区市容秩序提升，集镇面貌持续改善。三是**推进文明卫生共建行动**，沾溪镇、高桥镇省级卫生乡镇创建、三堂街镇省级文明乡镇复检和胡家坳村省级文明村创建通过验收。“十四五”以来，我县城镇化发展水平和质量稳步提升，2023 年底，桃江县常住人口 67.02 万人，城镇化率为 54.71%。

（八）民生福祉实现“新提升”

我县紧扣民生为本工作主线，紧紧围绕省、市、县下达的工作目标任务，以稳就业、保民生、促稳定等为重点，务实创新，攻坚克难，保障和改善社会民生，建设平安幸福新家园。一是民生保障水平不断提高。2021-2023年全县累计新增城镇就业15915人，新增农村劳动力转移就业12681人，城镇登记失业率保持在省定任务4.5%以下，完成失业人员再就业5408人，就业困难人员就业1612人。完成职业技能培训8866人次，其中创业培训2808人。新增创业实体7216家以上。积极促进重点群体、返乡农民工、退役军人等就业创业，保障农民工权益。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准、孤儿基本生活费和事实无人抚养儿童基本生活补贴、城乡低保连续提标，纳入最低生活保障人数12441户19417人。二是医疗教育质量明显提升。全面实施县域医疗教育资源整合优化与质量提升行动。紫金湾九年一贯制学校投入使用，职业中专提质扩容、四中“徐特立项目”建设均已完成主体工程，正抓紧装饰装修。维修改造中小学校78所，教学质量全市领先，教育工作“两项评价”考核居全省第一，桃江县和党政主要领导荣获全省履行教育职责“优秀”评价。医改经验全省推广，公卫工作全市领先，县人民医院、县妇保院顺利有序搬迁新院，县中医医院跻身全省中医综合医院前列，灰山港等3所卫生院位列全省百强。修山镇“省级百岁健康镇”通过验收。三是公共服务质量有效提升。省市重点民生实事全面完成。“五大”保险持

续扩面。农民工欠薪线索动态“清零”。城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”连续提标。妇女儿童的发展环境不断优化，合法权益得到有力保障，社会地位和幸福指数持续提升，妇女儿童视野实现可持续发展。大力实施消防综合治理，全县火灾形势总体平稳，未发生重大以上火灾事故，为全县经济社会发展创造了良好的消防安全环境。

六、重大工程项目进展情况

（一）项目进展情况

我县“十四五”规划重大工程项目共 390 个，其中：科技创新类共 17 个，产业发展类共 132 个，基础设施类共 112 个，生态环保类共 44 个，社会民生类共 85 个，总投资 2895.86 亿元，“十四五”计划投资 2090.76 亿元。截至 2023 年 12 月底，重大工程项目整体有序推进，尚未启动的项目 132 个，占总项目数的 33.8%；正在开展前期工作的项目 85 个，占总项目数的 21.9%；在建的项目 126 个，占总项目数的 32.3%；已竣工投产的项目 47 个，占总项目数的 12%。

其中科技创新类：6 个尚未启动的项目，占项目数的 35.29%；桃江县高新区园区服务配套项目共 1 个正在开展前期工作的项目，占项目数的 5.88%；益阳紫荆高端装备用铸件合金成分优化及智能化生产工艺研究与应用项目、桃江新兴管件基于真空消失模新工艺的大口径球墨铸铁管件研制及产业化项目、国家新农村发展研究院竹笋特色产业基地建设项目等 8 个在建的项目，占项目数的 47.06%；桃江县紫荆铸业年产 20000 吨国防装备及高端装备关键零部件铸造加工项目和桃江县福德电气水面舰艇电站配电设备的产业化项目 2 个已竣工投产的项目，占项目数的 11.76%。

产业发展类：45 个尚未启动的项目，占项目数的 34.09%；

桃江县乡村振兴竹产业综合利用示范项目、桃江商贸物流园项目（二期）建设项目、桃江县农资农产品仓储冷链物流配送中心项目、桃花江国家森林公园生态旅游项目等 28 个正在开展前期工作的项目，占项目数的 21.21%；桃江县智能制造产城融合体建设项目、桃江县竹板材提质升级建设项目、桃江高新区年产 10 万 m³ 重组竹新型建材建设项目、国家桃江楠竹产业示范园区建设项目、洋泉湾生态风景区项目、桃江县油茶精深加工建设项目、桃江县国家现代农业产业园建设项目等 42 个在建的项目，占项目数的 31.82%；桃江县年产 10 万台高阶光学镜头生产项目、桃江县装配式建筑配套产业园项目、桃江县电子商务公共服务中心项目、壹方山水生态旅游度假区、桃江县笋竹两用林基地建设项目、桃江县休闲农业与乡村旅游创建项目等 17 个已竣工投产的项目，占项目数的 12.88%。

基础设施类：30 个尚未启动的项目，占项目数的 26.79%；桃江县应急管理项目、桃花江通用机场建设项目、资水资水桃花江航电枢纽建设项目、桃花江核电站建设项目、桃江县武潭生物质热电联供二期工程建设项目、桃江县新能源发电项目、桃江县分散式风电场项目等 25 个正在开展前期工作的项目，占项目数的 22.32%；桃江县智慧教育项目、桃江县农村公路建设项目、桃江县全域旅游公路项目、桃江县天然气管网建设项目、益阳市资水尾间南岸涝区桃江县治理项目、桃江县资江流域羞女湖湿地公园绿色发展项目、桃江县竹笋仓储保鲜冷链物流设施建设工

程、桃花江智慧停车项目等 41 个在建的项目，占项目数的 36.6%；桃江县智慧交通二期建设项目、桃江县高新区智慧园区建设项目、桃江县西部片区垃圾焚烧发电项目、桃江县城市防洪工程建设项目、桃江县高新区知识产权综合服务平台建设项目、桃江县工业园区雨污分流改造升级项目等 16 个已竣工投产的项目，占项目数的 14.29%。

生态环保类：18 个尚未启动的项目，占项目数的 40.91%；桃江县资江流域水环境综合治理及绿色发展项目、桃江县第四污水处理厂建设项目等 4 个正在开展前期工作的项目，占项目数的 9.09%；湖南省桃江县千人以上饮用水源划分保护项目、桃江县沾溪水环境综合治理及绿色发展项目、桃江县农村生活污水治理项目、桃江县受污染耕地安全利用建设项目、桃江县农业面源污染治理项目等 16 个在建的项目，占项目数的 36.36%；桃江县城环境空气自动监测站项目、桃江县农村厕所无害化改造和农村公厕建设项目、桃江县农作物秸秆综合利用项目等 6 个已竣工投产的项目，占项目数的 13.64%。

社会民生类：33 个尚未启动的项目，占项目数的 38.82%；桃江县公共实训基地建设项目、桃江县玉溪康养中心城企联动养老项目、桃江县城乡一体化医养结合智慧养老、桃江县应急物资储备中心建设项目等 27 个正在开展前期工作的项目，占项目数的 31.77%；益阳市桃江县职业中专学校改扩建工程建设项目、桃江县乡村小规模学校和寄宿制学校建设、桃江县中小学塑胶跑

道及足球场建设、益阳市桃江县公办幼儿园建设项目、桃江县夕阳美养老服务骨干网建设项目、桃江县乡镇公益性墓地建设项目、桃江县老旧小区改造及配套基础设施建设项目等 19 个在建的项目，占项目数的 22.35%；桃江县崆峒九年一贯制学校、桃江县妇幼保健院整体搬迁配套设施建设项目等 6 个已竣工投产的项目，占项目数的 7.06%。

表 6-1 桃江“十四五”规划纲要重大工程项目进展情况

序号	项目类型	尚未启动		正在开展前期工作		在建		已竣工投产		合计
		数量(个)	占比(%)	数量(个)	占比(%)	数量(个)	占比(%)	数量(个)	占比(%)	
1	科技创新	6	35.29	1	5.88	8	47.06	2	11.76	17
2	产业发展	45	34.09	28	21.21	42	31.82	17	12.88	132
3	基础设施	30	26.79	25	22.32	41	36.6	16	14.29	112
4	生态环保	18	40.91	4	9.09	16	36.36	6	13.64	44
5	社会民生	33	38.82	27	31.77	19	22.35	6	7.06	85
6	合计	132	33.8	85	21.9	126	32.3	47	12	390

（二）资金使用情况

截至 2023 年 12 月底，我县“十四五”规划重大工程项目已完成投资 232.99 亿元，占“十四五”计划总投资的 11.14%。其中：科技创新类项目已完成投资 9.37 亿元，占计划投资的 15.51%；产业发展类项目已完成投资 117.55 亿元，占计划投资的 13%；基础设施类项目已完成投资 64.5 亿元，占计划投资的 8.3%；生态

环保类项目已完成投资 26.65 亿元，占计划投资的 17.89%；社会民生类项目已完成投资 14.92 亿元，占计划投资的 7.46%。

表 6-2 桃江“十四五”规划纲要重大工程项目资金使用情况

序号	项目类型	“十四五”计划投资（亿元）	已使用资金（亿元）	资金使用率（%）
1	科技创新	60.40	9.37	15.51
2	产业发展	903.76	117.55	13
3	基础设施	777.53	64.5	8.3
4	生态环保	148.97	26.65	17.89
5	社会民生	200.10	14.92	7.46
6	合计	2090.76	232.99	11.14

七、存在问题及发展形势

（一）存在问题

“十四五”前半程，我县《纲要》实施总体顺利，但也必须清醒地看到，规划实施中还存在一些困难和不足，需要我们认真加以研究解决。

1. 经济下行压力较大。“十四五”以来，由于新冠疫情的持续影响，投资、消费增长均出现下滑，产业短板仍然突出，支撑经济增长的新引擎、新动力尚未有效形成，经济下行压力仍然较大，县域综合实力仍然偏低。具体来看，全县地区生产总值增速 2021 年、2022 年分别低于规划目标 0.3 个、2 个百分点，2023 年更是受国内外经济环境的影响，仅同比增长 1.5%，部分经济指标排名全市靠后。地方一般公共预算收入占地区生产总值比重 2021、2022、2023 年分别低于规划目标 2.1 个、1.9 个、1.6 个百分点。居民人均消费支出 2022、2023 年分别低于规划目标 1.3 个、2.3 个百分点。新上的大项目、好项目不多，尚未启动项目 132 个，占总项目数的 33.8%。

2. 规划布局有待进一步强化。根据“十四五”项目库的项目建设情况来看，部分项目因为规划用地与实际土地性质存在一定差异，导致项目无法按进度落地。目前，桃江国土空间规划正在省政府审核，争取早日获得批复。此外，需进一步强化用地保障，合理配置土地要素，土地跟着项目走，精准保障项目用地需求，

更高效地提高土地利用质量效益。

3. 产业发展有待进一步提质。对照省委“三高四新”发展战略的要求，全县先进制造业发展基础仍然薄弱，行业领军企业、具有核心竞争力的优质企业数量不多，竹木、食品企业大部分还是手工作坊，装备制造等产业大部分处于产业链的低端，结构单一，高附加值、深加工的中高端企业少，效益低。企业研发投入和科技创新能力不足。多数民营企业尚未真正成为技术创新的主体，企业自主研发项目少，经费投入不多，缺乏科技创新意识，绝大多数企业缺少专门的科研团队，更谈不上每年投入大量的资金开展科研攻关。新型工业化发展新动力有待进一步激发。

4. 收支矛盾有待进一步化解。税收占 GDP 的比重较低，财税贡献大的企业不多。2023 年，桃江全口径税收收入 14.35 亿元（含留抵退税 9822.78 万元），税收占 GDP 比重为 4.47%（提升 0.21），低于全市 2.28 个百分点（市 6.75%），亿元税收企业仅一家，财源建设亟待加强，部分行业企业税收出现明显减收，隐性债务化解、民生政策落实等刚性支出难以压减，尤其是疫情的持续，叠加减税降费和经济下行压力，财政增收非常困难，稳控综合债务率难度有所上升。PPP 项目全面进入付费期，各类债务进入还本付息高峰期，“三保”压力日益增大，同时，化债手段单一，过度依赖土地收入，政府债务化解压力大，财政自给率不高。

5. 民生短板有待进一步补齐。城乡建设方面，城乡基础设施配套、公共服务保障等领域供给不足，优质公共服务资源仍较缺

乏；县市区之间发展差距较大，县域经济发展质量总体还不高。教育方面，乡镇中心学校工作经费不足，人员缺口较大，义务教育学校在岗专任教师人数与实际需要仍有较大差距。医疗卫生方面，乡镇卫生院建设方面仍然存在少数设备陈旧落后、标准较低，提供基本医疗、公共卫生服务的能力明显不足，乡镇卫生院工作人员数量少，人才流失严重等问题。社会保障方面，养老服务体系需进一步健全，除乡镇敬老院外，社区嵌入式养老还存在短板，养老服务的形式比较单一。老百姓对养老、医疗等问题的焦虑感较重、获得感不足。

（二）发展形势

当前，国内外经济发展环境出现许多新变化、新情况，“十四五”后半程推进我县经济社会发展面临的总体形势是机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

1. 主要机遇。一是战略机遇。“十四五”后半程，扩大内需仍将是国家重要战略基点，大力发展新型基建、数字经济和乡村振兴，全面推动“一带一路”、长江经济带、中部崛起、粤港澳大湾区、洞庭湖生态经济区、湖南自由贸易试验区、长株潭自主创新示范区、湘江新区等开放合作建设，将在更大区域范围内进行资源配置、更深程度上扩大开放合作、更宽领域里融入区域经济一体化进程，将为桃江县发展消费升级新业态、主动对接融入周边经济圈、参与产业分工、实现资源互通共享带来机遇。**二是政策机遇。**打造“三个高地”、践行“四新”使命。这是习近平总书记为

湖南擘画的宏伟蓝图，是对湖南当前经济发展大势的科学判断，为湖南发展指明前进方向、作出科学指引，进一步明确了湖南在全国发展大局中的定位和新发展阶段的使命任务。桃江将依托湖南“三高四新”发展战略，国家创新型省份建设、首批交通强国建设试点以及制造强省战略、千亿竹产业大计等政策进一步发挥工业发展的区位优势，抢抓机遇，着力打造先进制造业新高地。三是**转型机遇**。东部沿海地区产业转型升级带来的产业梯度转移，为我县建设湖南西部承接产业转移示范区带来重大机遇；国内消费升级带来的休闲旅游、康养、绿色消费兴起，为我县生态旅游、健康养老、绿色食品产业发展开辟广阔市场前景。同时，大益阳城市圈、“东接东融”战略、“益沅桃”城镇群一体化的深度融合，为桃江县对接融入长株潭一体化发展、推进以县城为重要载体的新型城镇化建设、统筹城乡发展、补短板强弱项、展开招商引资和立项争资等带来机遇。此外，随着“呼南”（呼和浩特-益阳-南宁）高速铁路的加快推进，将进一步放大桃江县区位优势。

2. 主要挑战。从国际来看，世界经济形势复杂多变，中美贸易摩擦的不断深化和逆全球化趋势的持续影响，经济发展不确定性增加，风险调整明显上升。全球都面临从长期停滞向滞胀转变带来的各种冲击，既有通胀压力，又有低增长的挑战。全球滞胀推动全球利率以及各国战略调整，可能引发国际金融市场动荡，全球高负债、高利率、高通胀带来的高风险会通过各种渠道传导

到中国。另外，大国博弈存在升级的可能。这对本身在出口、引进外资等对外开放水平不足的桃江，发展外向型经济带来更多的挑战和压力。从国内形势看，一方面我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济下行压力加大，化解政府债务和污染防治攻坚战等刚性约束不断增强。另一方面，赫山区、宁乡市、安化县、桃源县、南县等周边区域在资源禀赋上具有较强的相似性，旅游消费吸引、招商引资、人才引进等方面竞争日趋激烈。2023年我县桃花江竹海景区焕新升级，今年我们将举办益阳市文旅融合发展大会，如何巩固现有优势，塑造新优势，并在立项争资、招商引资、文旅消费等区域竞争中赢得先机，避免成为过境地，成为重点突破的难题。

与此同时，全县发展中还存在很多制约因素，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量不大、实体经济不强，产业结构性矛盾依然存在，民营经济、社会投资、服务消费发展不足，金融服务结构性失衡较为突出，金融风险隐患依然存在，创新能力不足，城市功能有待提升，土地资源紧张，空间结构亟待优化，城乡区域发展差距较大，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

八、主要指标和重大项目调整建议

（一）主要指标调整

《纲要》实施进程过半，26个指标总体完成情况较好。其中，9个约束性指标中1个已提前完成规划目标，6个预计能完成规划目标，2个暂无数据统计；17个预期性指标中5个已提前完成规划目标，7个预计能完成规划目标，2个预计难以完成规划目标，4个暂无数据统计。考虑到在制定“十四五”规划目标时是基于“高速增长、后发赶超”的宏观环境和思想预期，个别指标定得比较高。为全面贯彻落实中央新精神、政策新要求 and 县委提出“跳起来摘桃子”的增长目标，建议在采取有力措施、争取最好效果的同时，按照当前实际水平和发展趋势，对2项难以完成的指标进行合理适度微调。

1. 对外贸易依存度（%）

《十四五规划纲要》目标值为2025年达到15%，而2021年和2022年均均在4%左右。随着受经济回暖、旅游市场开放等一些因素的影响，我县内外贸易快速发展，对外贸易依存度不断上升，预计下阶段可能出现“中高速增长”，但仍旧难以完成15%的目标，建议调整为6%。

2. 常住人口城镇化率（%）

《十四五规划纲要》目标值为2025年达到60.76%，而2021年为53.46%，同比增长1.67%，2022年为54.03%，同比增长

1.07%。2023 年为 54.71%，同比增长 0.68%。住建部门提供的桃江县新型城镇化发展规划中常住人口城镇化率 2025 年目标值为 58%。综合考虑市对县绩效考核体系中的常住人口城镇化率指标，2023 年我市区县排名第一的安化县增速为 0.75%。为抢抓我县开展省级县城城镇化建设试点的机遇，达到进位争先的目标，我县的年均增速设定为 1.5%。结合以上两点考虑，建议 2025 年我县常住人口城镇化率目标值调整为 58%。

（二）重大项目调整

根据经济和社会发展的需要，我县认真贯彻落实县委“12345”工作总思路，大力发扬“挺抢”作风，始终将“产业为要”作为加快桃江发展的核心要求，强力贯彻“项目为王”发展理念，因此更需要坚持引进优质项目、剔除劣质项目，充分发挥重大项目的引领支撑作用，以项目带动县域经济高质量发展。强化项目支撑，建议：将部分因招商未达成或资金申请困难等原因未能按期开工的 82 个项目调出《纲要》重大项目库，将 80 个支撑性强、功能性好的重要项目纳入《纲要》重大项目库。

表 8-1 重大工程项目调整情况表

序号	项目类型	原来项目库 (个)	退出项目库 (个)	新增项目库 (个)
1	科技创新	17	3	1
2	产业发展	132	32	27
3	基础设施	112	10	33
4	生态环保	44	16	10
5	社会民生	85	21	9
6	合计	390	82	80

调整后共计 388 个项目，总投资 2538.28 亿元，“十四五”计划投资 1717.14 亿元。具体调整情况详见附表 2：《桃江县“十四五”规划调整重大工程项目表》。

表 8-2 重大工程项目调整后情况表

序号	项目类型	项目个数	调整后计划总投资 (亿元)	调整后“十四五”计划投资 (亿元)
1	科技创新	15	42.60	41.60
2	产业发展	127	770.52	730.12
3	基础设施	135	1462.03	690.29
4	生态环保	38	112.86	109.86
5	社会民生	73	150.27	145.27
6	合计	388	2538.28	1717.14

九、推动纲要实施的对策建议

“十四五”后半程，我县将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省市及县委经济工作会议精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，锚定“三高四新”美好蓝图，紧紧围绕县委“12345”工作思路，坚定不移推进新型工业化、农业农村现代化、城乡协调发展、开放型经济发展，更好统筹发展和安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、增进民生福祉，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力建设富饶美丽幸福新桃江。

（一）着力推进产业升级发展，构建现代化产业体系

1. 加快产业集群集聚发展。一是突出发展主导产业。依托资源优势和产业现有基础，围绕湖南省万亿级产业（装备制造、农产品加工、材料）和千亿产业培育计划，守正创新接续推进竹旅文体康产业融合发展，全面推动先进装备制造、竹旅文体康（笋竹加工）、生态绿色食品、建材和装配式建筑、电子信息和数字经济等五大优势产业升链壮链。二是提升产业园区发展能级。聚焦“五好”目标，加快水、电、路、气、讯基础设施一体化建设，强化金融、科技、人才、物流等要素支撑，推动产城融合发展。推进桃江高新区在建产业项目尽快投产达效，开展产业链精准招商，力争更多延链、强链、补链项目落地开工建设，加快国辰高新光电光学产业园招商入驻。不断完善灰山港产业开发区基础设

施，打造特色鲜明、链条完备的专业化产业园区。到 2025 年，全县工业园区工业总产值达 700 亿元，年均增长在 8% 以上。三是扶持龙头企业发展。努力培育形成一批产值超百亿元的重点产业集群和一批产值超 5 亿元的龙头企业。到 2025 年，引进培育中国竹藤品牌集群企业 2 家、国家林业重点龙头企业 5 家、上市企业实现零突破。

2. 改造提升传统产业。大力推进技术改造、研发设计、品牌提升、渠道拓展和产业链整合，以传统建材升级改造、完善建材产业链为主要方向，加快绿色化改造提升，开展智能技术和装备的创新行动，培植一批规模大、实力强、效益好、品牌价值高的木材加工龙头企业，辐射带动一大批配套中小企业协同发展，引领产业转型升级。加快适用技术研发及推广、开展技术供需对接、引进和培育高新技术企业和高附加值产品，突破超低排放、废渣无害化处置、资源综合利用等方面的技术短板，推动智能制造和绿色、高端、高效发展。鼓励木胶板加工向竹木精深加工转型升级。支持水泥等行业提标升级改造。推动传统制造业向现代高端制造业跃升。推进锑、锰等矿产资源利用从粗放型向集约节约型转变。

3. 推进重点产业项目建设。切实将产业项目建设作为推动经济社会发展的根本抓手，推动经济发展的着力点回归到实体经济，全面落实《桃江县大力实施“产业强县”战略 推进产业发展“百十亿”工程实施方案》。一是着力推进现有产业项目。围绕《纲

要》重大项目库，推进现有三百余个项目建设，狠抓投资落地、项目进度。同时，加强绿色种养循环农业试点、石牛江镇竹产业综合循环经济园区等支撑性强、功能性好的项目建设。**二是着力加强产业项目储备。**立足现有资源和产业链基础，通过招商引资、企业扩能等方式储备一批项目，全县每年储备的重点产业项目不低于 50 个。**三是着力优化产业项目投资建设环境。**建立健全公开透明的政务服务体系。严格落实重点项目并联审批制度，全面启动投资项目在线审批监管平台。进一步精简审批环节，对重点产业项目开设“绿色通道”，全方位提高企业办事效益，着力提升服务水平。

（二）着力推进城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略

1. 优化城镇布局。一是**优化空间规划布局。**加强空间规划引导，统筹生产、生活、生态三大布局，打造错落有致、疏密有度、显山露水的空间布局。空间规划全面广泛征求各级意见，收集城乡建设用地、宅基地、基本农田、设施农业、村庄规划等方面建议，确保规划的合理性和科学性。强化规划引领作用，引导产业项目进园区，推进产业向园区集聚。二是**持续推动城市更新提质。**完成桃花路社区等 11 个老旧小区改造和桃冶小区周边配套建设，有序推进各棚户区改造项目，完成东城新苑、莲荷花园等安置房建设。完善供水供气各类生活服务设施，积极推进市政、环卫设施升级，加强城镇垃圾处理、污水处理、燃气、自来水管网改造。更多地

将竹、桃花、美人等桃江特色文化要素注入城市

建设，加强县城与桃花江竹海景区的联结，发挥好桃花江流域生态治理一期工程“郊野公园”的作用，积极推进桃花江文化体育公园建设，推进景区城区联动，打造蓝绿生态空间。**三是推进中心镇辐射带动作用。**发挥灰山港镇东接东融“桥头堡”作用，持续深化与长沙在产业配套、交通互联、服务共享等方面的对接合作，主动承接产业扩容配套转移，畅通客货物流通道。依托桃江灰山港产业开发区，重点发展新型建材和装备制造产业。持续推进马迹塘镇、武潭镇一体化发展。不断完善马迹塘镇、武潭镇城镇基础设施，加快推进马迹塘笋竹特色产业园标准化厂房建设及相关配套设施项目，持续推进“竹业小镇”各项既定项目建设。依托国家农村产业融合发展示范园，积极引进龙头企业，发展竹笋、茶叶加工等食品加工产业，建立以农产品精深加工、旅游、商贸物流为支撑的益阳西部重点城镇。

2. 全力推进乡村振兴。一是科学编制村庄规划。突出桃江美人美食文化、竹文化和非遗传统保护，推进美丽乡村建设扩容提质，进一步巩固提升脱贫成果。优先打造示范引领村，推动重点发展型村庄加快发展，聚焦攻坚提升型村庄精准发力。加快推进大华村美丽乡村建设，打造巩固提升脱贫成效示范样板。到2025年，建设国家级美丽乡村4个，力争每个乡镇创建2个以上市级以上美丽乡村。二是创建乡村振兴示范区。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防返贫动态监测和帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线；强力推进“一线三面”乡村振兴示范创建，今年创成

桃花江竹海乡村振兴示范区。三是**实施乡村建设行动**。加快推进“三农”领域补短板，建设生态宜居的美丽乡村。重点加快农业农村大数据工程建设，大力推动数字经济技术在传统产业中的应用，利用信息技术提升农业生产、经营、管理和服务水平。推动益农信息社行政村全覆盖，农村家庭基本具备100M以上宽带接入能力，创建20个数字乡村试点示范村，培育2-3家农业电子商务领域龙头企业。

3. 提高农业转移人口市民化质量。把桃花江镇、灰山港镇等重点镇作为推动就近就地城镇化的重点，推动城镇基本公共服务覆盖未落户常住人口，做好社会保险关系转移接续，方便人口流动。以解决新市民住房问题为主要出发点，完善住房保障体系。稳定并保护进城落户农业转移人口的土地承包权、宅基地用益物权和集体收益分配权。坚持以就业为导向，挖掘潜在就业容量，大力拓展城镇就业岗位，扶持就业创业，增强城镇吸纳就业创业能力和水平。积极探索由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

（三）着力推进财源建设工程，努力扩大有效投资

1. 拓展资金来源。着力解决好“钱从哪里来”的问题，做好“争、引、激、盘”四篇文章。一是**争取上级资金支持**。紧盯国家产业政策导向，相关产业主管部门切实加强产业项目包装力度，力争每年包装产业项目50个以上，最大程度争取上级资金支持。二是**大力开展招商引资**。推进产业链招商、产业园整体招商，力

争每年引进重点产业项目 40 个以上、完成各类投资 50 亿元。三是充分激活民间投资。加大对中小微企业的扶持力度，支持本地企业做大做强，继续实施“大众创业、万众创新”有关扶持政策，通过各项引导政策吸引民间资本，力争每年激活民间投资 80 亿元以上。四是积极盘活政府资本。重点是对城市土地资产、特许经营资产、国家矿产资源、财政富余资产、房地产资产进行整理和盘活，增加政府有效投资。同时，全面落实助企纾困税费支持政策，着力稳市场主体，涵养培植税源，稳步提升经济发展质量和效益。到 2025 年，力争财税收入增幅高于全市平均水平，全口径税收占 GDP 比重与全市平均水平的差距进一步缩小，制造业等重点产业税收有新提升。

2. 优化政府投资。着力解决好“投到哪里去”的问题，进一步明确投资重点。一是抓好重点产业项目建设。以桃江高新区为依托、以“五好园区”创建为抓手，全力打造先进装备制造、建材和装配式建筑、电子信息与数字经济、生态绿色食品、竹旅文体康（笋竹加工）等五大优势产业链。二是抓好重大基础设施建设。接续推进桃花江流域生态治理工程，完成金塘冲水库、洛湛铁路（桃江段）电气化改造年度任务，积极争取益娄高铁在灰山港设站，加快推进桃花江通用机场、资水桃花江航电枢纽、国道 234 谢石线桃江段等项目建设，推进毛羊坪渡改桥（栗山河大桥）年内开工建设。重点推进桃花江灌区续建配套与现代化改造工程、资水重要河段治理工程、资水尾间南岸涝区治理工程、小型

水库除险加固、獭溪河三期治理等项目建设。三是**加强数字基础设施建设**。抢抓新型基础设施建设为疫情后产业复苏升级带来的重要机遇，高标准推进5G（第五代移动通信网络）基站等新一代网络基础设施建设，促进高速宽带无线通信全覆盖，着力打造湖南省5G普及先行区。加快大数据平台建设，包括云数据中心扩建项目、桃江县医疗大数据云平台项目、桃江县“信用信息交换平台”建设项目。

3. 从严控制财政支出项目。继续坚持把“三保”支出放在财政支出的首要位置，牢牢兜住“三保”底线。进一步传导长期过“紧日子”思想，从严控制一般性支出和“三公”经费支出，强化预算执行约束，坚决杜绝不合理开支。进一步加强库款管理，确保库款安全优化支出结构，压缩一般支出，突出支出重点，减小支出缺口。加强政府投资项目和专项资金的监督和管理，重点是中央资金补助项目、省专项资金补助项目、预算内基建投资项目的资金监管，确保财政资金支持扩大有效投资，把有限的资金用在刀刃上。

（四）着力推进生态文明建设，打造绿色崛起样板

1. 持续抓严污染防治。打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成原板溪锑矿周边遗留废矿洞、丰家村尾矿库等矿涌水治理，开展桃花江干支流等水环境综合治理，加快处置历史遗留稀土废渣，加强重点流域污染源管控，确保国省控断面和饮用水水源地水质以及资江流域锑浓度持续达标。加大秸秆禁烧、扬尘治理、餐饮

油烟等整治力度，确保空气质量综合指数全省排名进位。持续抓好 24.56 万亩受污染耕地安全利用，完成绿色种养循环农业 10 万亩，继续实施农药化肥使用量“零增长”行动，巩固提升国家水产健康养殖和生态养殖示范区创建成果，开展整乡推进秸秆离田试点，确保秸秆综合利用率达 95%。

2. 全面加强生态保护。完成国土空间总体规划编制，强化规划的引领约束作用，科学编制、严格执行镇村发展和建设规划。以创建全国生态文明建设示范区为目标，严格“三线一单”准入，加强国家森林公园、自然保护地、景区景点规划管理和资源监管，纵深推进河长制、林长制、田长制，严厉实施“十年禁渔”，抓好森林“三防”，强化竹种质资源、湿地资源、名木古树、生物多样性保护和安全管理，巩固提升绿色矿山建设成果，完成省级生态廊道建设 3000 亩。

3. 大力推行绿色发展。倡导低碳发展理念，严格落实环境影响评价制度，全面推行排污许可和有偿使用交易，积极创建绿色工厂，力争创成省级绿色园区，扎实推进竹林碳汇经营前期准备，完成市定节能减排目标。科学布局新能源项目开发，加快推进 3 个风电场、1 个光伏发电项目建设，积极发展循环经济，大力推进城乡废弃物资源化综合利用，推动浮邱山循环经济建材产业园加快发展。以竹旅文体康产业融合发展为牵引，全面推进“两山”理论实践创新，全力创建国家“两山”实践创新基地，推动桃江生态效益稳步转化为经济效益。

（五）着力推进社会民生改善，切实增强人民福祉

1. 健全城乡融合发展机制。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，坚决破除体制机制弊端，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。推进城乡统一要素市场建设，加快建设县级、乡镇级就业和社会保障服务中心，落实完善城乡劳动者平等就业、同工同酬制度。推进城乡基础设施和基本公共服务一体化，形成完善的交通、物流、公用设施等服务网络，逐步实现基本公共服务均等化。

2. 完善现代教育体系。优化现有教育资源，提高办学水平和教育质量，提升全县普通高中整体办学效益。在县城建设一所普通高中学校，全面消除普通高中大班额。提升桃江县一中省示范性普通高级中学影响力。完成县四中“徐特立项目”建设和职业中专提质改造，加快推进桃江县第一中学体育馆等项目建设。将桃江县四中、桃江县七中分别建成省、市级特色学校。同时，落实政府教育支出责任，积极扩大教育投入。健全保证财政教育投入持续稳定增长长效机制，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。多渠道筹措教育经费，完善国家、社会和受教育者合理分担非义务教育培养成本机制。推动完善财政、税收、金融和土地等优惠政策，鼓励和引导社会力量捐资、出资办学。支持设立各种形式的公益性教育基金会和学校基金会。加强经费管理，

完善教育经费管理制度体系，积极防范和化解各级各类教育财务风险。完善教育支出绩效评价体系，构建以绩效为导向的资源配置机制。

3. 提升医疗卫生整体水平。持续实施 15 大健康桃江行动，鼓励开展群众性应急救护培训，推动公共场所逐步普及自动体外除颤器（AED）等急救设施设备。强化医联（共）体和医疗次中心内涵建设，抓好名院名医名科打造和医院卓越服务，完成县中医医院整体搬迁，加快县域医疗灰山港分中心等项目，健全乡、村两级医疗服务网络，探索县、乡（镇）、村（社区）一体化服务模式，实现医疗资源有机结合、上下贯通。突出提升大病救治能力，持续强化临床重点专科建设。“十四五”时期，力争成功创建 5 个省级及省以上重点专科和一个辐射全市及周边市县的县级肿瘤防治中心。

4. 健全社会保障体系。积极应对人口老龄化，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机构，加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，形成城乡一体化、投资多元化、管理规范、队伍专业化的养老服务发展新格局。建设桃江县夕阳美养老服务骨干网项目，通过“1+N”的模式在全县建设全覆盖的社区居家养老服务骨干网。加快我县乡镇敬老院的提质改造，加紧对乡镇敬老院消防设施进行标准化升级改造，切实抓好养老机构风险防范，根据“属地管理、行业监管”的原则，提高风险防范意识和能力，严防养老机构非法集资事件发生，细致做好相关信访接待和善后

处置工作，正确引导舆论导向。开展养老服务机构消防安全标准化达标创建。

附表 1:

《桃江县国民经济和社会发展第十四个五年规划主要指标》 完成情况及调整建议表

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速	属性	2021年 实际值	2022年 实际值	预计2025年
					[累计]				
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	3.4	-	7	预期性	6.7	5	预计能完成
	2	全员劳动生产率增长(%)	-	-	6	预期性			暂无数据
	3	制造业增加值占地区生产总值比重(%)	32.5	35	[2.5]	预期性	35.5	36.8	已提前完成
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	53	60	[7]	预期性	61.8	62.9	已提前完成
	5	居民人均消费支出(元)	18848	-	7%	预期性	20601	21770	预计能完成
	6	对外贸易依存度(%)	-	15	[6]	预期性	4.24	3.89	难以完成,需要调整。根据益阳市和桃江县中期评估,建议2025年目标调整为6%。
	7	地方一般公共预算收入占地区生产总值比重(%)	-	5		预期性	2.9	3.1	预计能完成

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速	属性	2021年 实际值	2022年 实际值	预计2025年
					[累计]				
	8	常住人口城镇化率（%）	52.58	60.76	[8.18]	预期性	53.46	54.03	难以完成，需要调整。根据益阳市和桃江县中期评估，建议2025年目标调整为58%。
创新驱动	9	研发经费投入占地区生产总值比重（%）	1.8	2.5	[0.7]	预期性	1.7		预计能完成
	10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.7	4	-	预期性	3.33	4.33	预计能完成
	11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	-	11.5	-	预期性			暂无数据
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长（%）	7.2	-	8	预期性	8.6	6	预计能完成
	13	城镇调查失业率（%）	-	<5.5	-	预期性	5.3	5.6	预计能完成
	14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.11	11	-	约束性			暂无数据
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.17	2.3	-	预期性	2.52	2.73	已提前完成
	16	基本养老保险参保率（%）	95	98	[3]	预期性	98	99.2	已提前完成

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速	属性	2021年 实际值	2022年 实际值	预计2025年
					[累计]				
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	2.7	4.5	-	预期性	/	4.49	预计能完成
	18	人均预期寿命(岁)	78	79	-	预期性	79.05		已提前完成
绿色生态	19	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	-	完成市下达任务		约束性	5	5	预计能完成
	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	-	完成市下达任务		约束性			暂无数据
	21	城市空气质量优良天数比率(%)	>84	完成市定目标		约束性	97.5	94	预计能完成
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	完成市定目标		约束性	100	100	预计能完成
	23	森林覆盖率(%)	64.15	≥64.15	-	约束性	64.15	64.15	预计能完成
安全保障	24	粮食综合生产能力(万吨)	>36	>36	-	约束性	37.1	35.97	预计能完成
	25	能源综合生产能力(万吨标准煤)	-	-	-	约束性	150.37		预计能完成
	26	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.014	-	[-33%]	约束性	0.0066	0.0031	已提前完成
注：1.[]为5年累计数。2.能源综合生产能力需统计。									